

СОЦИАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ И ТОЛЕРАНТНОСТЬ: РЕАЛЬНОСТЬ И МЕДИА-ОБРАЗЫ

Международное гуманитарное право и право прав человека: нужны ли они журналистам?

Владимир МЕЛЬНИК, эксперт по юридическим вопросам Региональной делегации МККК в РФ

Далеко не каждый журналист держал в руках Женевские конвенции и тем более слышал о международном гуманитарном праве. Права человека - гораздо более распространенный, привычный и зачастую размытый термин. Иногда их путают между собой, иногда взаимозаменяют. Зачем вообще журналисту все эти юридические тонкости? В наше время, когда конфликт в любой точке земного шара привлекает внимание самых разнообразных СМИ со всех концов планеты, практически любой журналист рискует оказаться там, где ведутся бои. Или имеют место беспорядки, чрезвычайное положение, напряженность. Вариантов множество, но в любом случае от знаний и поведения журналиста может зависеть не только объективность освещения той или иной ситуации, но и собственная жизнь. Поэтому любой профессиональный репортер должен иметь хотя бы общее представление о том, какие правила могут быть применимы в конкретном случае.

Что такое международное гуманитарное право и право прав человека

Словосочетание "международное гуманитарное право" на самом деле означает вещи простые и достаточно понятные. Оставив дискуссию о "справедливой" или "несправедливой" войне Совету Безопасности ООН, международное гуманитарное право (МГП) вступает в силу, как только начинается вооруженный конфликт, и защищает лиц, которые не принимают или прекратили принимать участие в боевых действиях, а также ограничивает методы и средства ведения войны. Таким образом, являясь отраслью международного публичного права, международное гуманитарное право - или, как его еще называют, право войны или право вооруженных конфликтов - это идеи гуманности на поле боя, закрепленные в международных договорах, самыми известными из которых являются Женевские конвенции.

МГП, по сути, родилось на поле боя 140 лет назад. Основатель Красного Креста Анри Дюнан, ставший свидетелем кровавой битвы двух армий, в своей книге "Воспоминания о Сольферино" предложил в 1859 году создать добровольные общества для оказания помощи раненым во время войны и принять международный договор для предоставления защиты этим добровольным обществам. Это и создало основу для появления МГП. Конвенция 1864 года, состоявшая всего из десяти статей, стала первым этапом длительного исторического процесса, в ходе которого были приняты документы, которые постепенно совершенствовали МГП. Россия стояла у истоков современного гуманитарного права. Первый документ, регламентирующий методы и средства ведения военных действий, Санкт-Петербургская декларация от 29 ноября - 11 декабря 1868 года, была принята 19 государствами-участниками Санкт-Петербургской конференции, созванной по инициативе царя Александра II.

С тех пор МГП прошло долгий путь развития. На данный момент Женевские конвенции 1949 г. о защите жертв вооруженных конфликтов подписало 191 государство мира. Как уже говорилось, МГП касается самого вооруженного конфликта и не рассматривает причин применения силы или его законности. Положения МГП применяются одновременно ко всем сторонам в конфликте, независимо от того, по какой причине возник конфликт и насколько справедливой считается борьба, ведущаяся той или иной стороной.

Право прав человека (ППЧ) как отрасль современного международного публичного права сформировалось сравнительно недавно, после окончания Второй мировой войны. В рамках ООН была проведена значительная работа по кодификации существующих норм в области прав человека, по выработке международных стандартов в данной сфере, а также создан целый ряд контрольных механизмов, призванных осуществлять надзор за соблюдением государствами своих обязательств в отношении уважения прав и свобод человека.

МГП и ППЧ: сходства и различия

МГП довольно часто путают с ППЧ, так как лежащие в их основе идеи во многом схожи. Принципиальное различие между этими двумя отраслями права заключается в том, что МГП применяется только в случае вооруженного конфликта. Права человека применяются, в принципе, в любое время, то есть как в мирное время, так и во время войны.

Однако в большинстве международных конвенций по правам человека имеются положения, которые позволяют принимать меры в отступление от своих обязательств в отношении ряда прав при чрезвычайных обстоятельствах (во время войны или иной угрозы для жизни нации). МГП же не содержит общей оговорки, которая позволяла бы государствам отступать от своих международных обязательств в отношении некоторых прав, которая применялась бы в случае войны.

Следовательно, существует опасность того, что применение прав человека возможно лишь вне определенных чрезвычайных ситуаций. Однако от обязательств по некоторым правам нельзя отступать ни при каких обстоятельствах. Их действие никогда не может быть приостановлено. Они образуют так называемое "неизменное ядро" прав человека. В число таких прав, в частности, входят следующие:

- право на жизнь (ст. 2 Европейской Конвенции о правах человека (ЕКПЧ));
- запрещение пыток и негуманного или унижающего обращения (ст. 3 ЕКПЧ);
- запрещение рабства (ст. 4а ЕКПЧ);
- запрещение обратной силы уголовных законов (ст. 7 ЕКПЧ).

В то же время в "неизменное ядро" прав человека не входят, например, некоторые положения, которые включает в себя МГП:

- защита раненых и оказание им помощи;
- запрещение депортаций;
- ограничения на применение силы органами безопасности;
- судебные гарантии (ст.75 ДП I, ст. 4,5,6 ДП II).

Поэтому имплементация международного гуманитарного права может способствовать соблюдению прав человека или, точнее, соблюдению некоторых прав человека в некоторых обстоятельствах - например, в отношении процессуальных гарантий во время вооруженных конфликтов.

Философия МГП

В своей основе нормы МГП призваны обеспечить равновесие между военной

необходимостью и гуманностью. Здесь можно выделить ряд положений, в частности:

- некоторые действия полностью бесполезны в военном отношении и, соответственно, запрещаются - например, садистски жестокие действия, грабеж;
- некоторые действия полезны в военном отношении, однако принимается, что гуманитарные соображения имеют преимущественную силу, и такие действия запрещаются - например, применение отравляющих веществ или ядовитых газов;
- некоторые нормы представляют собой настоящий компромисс между военной необходимостью и гуманитарными требованиями - так, требование соразмерности при нападениях, позволяет, чтобы гражданские лица становились жертвами при нанесении "случайного ущерба", но в соответствии с ним следует воздерживаться от таких нападений, если существует опасность того, что случайный ущерб будет чрезмерным по отношению к преимуществам, полученным в результате поражения военного объекта (ст. 48 и след. ДП I, 51.5.б).

Философия прав человека

В области прав человека основой права является ценность человеческой личности. Такой подход находит свое отражение в том, как формулируются документы о правах человека. Они уделяют основное внимание правам и свободам, которые признаются за личностью, в то время как документы международного гуманитарного права указывают, как воюющие стороны должны обращаться с лицами, оказавшимися в их власти.

Следует подчеркнуть одну сложность. Существуют ситуации беспорядков или напряженности внутри страны, которые, с точки зрения прав человека, могут быть определены как чрезвычайные, однако не создают оснований для применения МГП. Поэтому в таких случаях права человека могут быть сведены к их "неизменному ядру", в то время как МГП не будет применяться.

Права человека применяются ко всем людям. Так, Европейская и Американская конвенции предоставляют защиту всем лицам, подпадающим под их юрисдикцию.

МГП имеет, как представляется, более ограниченную сферу применения в отношении лиц. Большинство норм, применимых к международным конфликтам, применяются лишь к "покровительствуемым лицам", а к ним не относятся лица, находящиеся во власти государства, гражданами которого они являются (ст. 72 ДП I).

Резюме

ППЧ и МГП имеют различные сферы применения. МГП применяется только в случае вооруженного конфликта и предусматривает целый ряд гарантий, отражающих специфические особенности таких конфликтов. Значительное число прав человека не имеет аналогов в МГП.

Однако некоторые права человека и некоторые нормы МГП накладываются друг на друга. Это касается, прежде всего, "неизменного ядра" прав человека, то есть прав, действие которых не может быть приостановлено ни при каких обстоятельствах.

Кроме того, эти две отрасли права дополняют друг друга. Некоторые права, признаваемые МГП, усиливают некоторые права человека:

- либо в силу того, что они соответствуют правам человека, действие которых государства могут приостановить в особых кризисных ситуациях (например, судебные гарантии, которые, как таковые, не считаются частью "неизменного ядра" прав

человека);

- либо в силу того, что они идут дальше в плане защиты жизни, чем соответствующие права человека (например, право на жизнь лиц, пользующихся защитой МГП).

Поэтому имплементация МГП может способствовать соблюдению прав человека или, точнее, соблюдению некоторых прав человека в некоторых обстоятельствах. Внутригосударственные законы и подзаконные нормативные акты, включающие в себя положения МГП, могут, таким образом, рассматриваться как включающие в себя нормы, предусматриваемые международными конвенциями о правах человека.

Этот вывод не может не укрепить решимость всех тех, кто стремится обеспечить более полное уважение прав человека, более активно способствовать имплементации МГП.