

**"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"
N 11–12 (47–48) ноябрь–декабрь 2000 г.**

ПРЕЖДЕ ВСЕГО НУЖНА АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

"Трансперенси Интернешнл" - всемирная организация по противодействию коррупции, имеющая отделения в семидесяти девяти странах. С 2000 года "Трансперенси Интернешнл" имеет отделение и в России.

Принимая на себя обязанности "Трансперенси Интернешнл" в России, мы поставили перед собой задачу прекратить разговоры о том, как все плохо. Все знают, что плохо, все знают, что есть коррупция. От разговоров с мертвой точки ничего не сдвинется. К сожалению, мы вынуждены констатировать, что борьба с коррупцией стала чрезвычайно модной темой.

Категорически не согласна с утверждением о том, что коррупция - это налог на демократию. Демократия хороша тем, что она не боится называть вещи своими именами.

Мы рассматриваем коррупцию не как совокупность неких уголовно наказуемых явлений, а как систему государственного управления в Российской Федерации. Поэтому любая антикоррупционная стратегия, состоящая из тех или иных элементов, по нашему мнению, должна строиться и основываться на всеобъемлющей административной реформе. Если не реформировать чиновничий аппарат и систему управления, которая включает в себя и правоохранительные органы, все будет бессмысленно. Можно выработать тактики борьбы с коррупцией для бизнеса, можно призывать журналистов писать более острые материалы, проводить журналистские расследования - ничего не изменится. Чиновники будут продолжать игнорировать это. Проблема - в административной реформе. Если будет проведена административная реформа, будут убраны многие причины коррупции.

В концепцию Германа Грефа, к которой можно по-разному относиться, входило три части: экономическая, социальная и административная реформы. Первые две прошли, третья ушла в песок. Потому что бюрократическое противостояние огромно.

Ни одна эффективная антикоррупционная стратегия не сработает без постоянной действенной политической воли с самого верха. Президент не должен выдвигать лозунг "Борьба с коррупцией". Президент должен требовать соблюдения от чиновников трех "П": Прозрачность, Подотчетность и Порядочность. Если это будет соблюдаться, то не будет коррупции.

На федеральном уровне мы этого не увидели, поэтому переключились на муниципальный уровень. Наши муниципальные программы мы осуществляем в различных регионах, с различными организациями. Кроме того, мы создаем Национальный антикоррупционный ресурсный центр, где собирается вся информация по всем странам и регионам, от всех экспертов по различным проблемам противодействия коррупции.

Пора переходить от констатации факта коррупции к практическим действиям, нацеленным на реальный результат. Чтобы вылечить болезнь (а коррупция - это, скорее, социальная болезнь, чем налог на демократию), требуется не только один закон. Нужно лечить весь организм - и сначала его обследовать.

**Елена ПАНФИЛОВА,
генеральный директор "Трансперенси Интернешнл - Россия"**