

**"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"
N 6 (30) июнь 1999 г.**

**ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О СВОБОДЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ**

**ПРИНЦИП 2.
ОБЩЕСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОБЯЗАНЫ ПУБЛИКОВАТЬ
КЛЮЧЕВУЮ ИНФОРМАЦИЮ**

Свобода доступа к информации означает не только налагаемую на общественные структуры обязанность отвечать на запросы на информацию, но также обязанность публиковать и широко распространять документы, относящиеся к области общественных интересов, с некоторыми исключениями, относящимися к области ресурсов и мощностей. Какая информация должна публиковаться, зависит от общественной структуры. Закон должен при этом устанавливать как в целом обязанность публиковать информацию, так и ключевые категории информации, подлежащей опубликованию.

Общественные структуры должны, как минимум, быть обязаны публиковать информацию следующих категорий:

- - оперативная информация относительно того, как функционируют общественные структуры, включая стоимость, задачи, аудиторские данные, стандарты, достижения и т.д., в частности в тех случаях, когда организация предоставляет прямые услуги населению;
- - информация по любому запросу, жалобы и другие прямые действия, которые члены общества могут предпринять в отношении общественной структуры;
- - краткое руководство по любому процессу, посредством которого члены общества могли бы внести вклад в важнейшие политические или законодательные предложения;
- - типы информации, которые хранит организация и форма, в которой хранится данная информация;
- - содержание любых решений или политического курса, затрагивающих общественность, вместе с причинами таких решений, а также важная информация, связанная с данным решением.

**ПРИНЦИП 3.
ОБЩЕСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ ДОЛЖНЫ АКТИВНО ПРОПАГАНДИРОВАТЬ
ОТКРЫТЫЕ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ**

Информирование общественности о правах и развитие культуры открытости правительства является чрезвычайно важным для достижения целей свободы доступа к информации. В самом деле, опыт разных стран показывает, что неуправляемые общественные структуры могут подорвать даже самое прогрессивное законодательство. Таким образом, деятельность по развитию открытости является важной составляющей свободы доступа к информации. Конкретная деятельность в этом направлении может отличаться от страны к стране, в зависимости от таких факторов, как способ организации гражданских служб, основные препятствия на пути к свободному доступу к информации, уровень грамотности и кругозор общества в целом.

Закон должен предусматривать, чтобы данной деятельности уделялись достаточные ресурсы и внимание. Как минимум, Закон должен делать следующее:

- обеспечивать образование общества и распространение информации относительно права на доступ к информации,
- определять рамки доступной информации и способы, которыми такие права могут

осуществляться.

В странах, где распространенность газет и грамотность низкие, вещательные СМИ представляют механизм особой важности для такого распространения и образования. Должны также использоваться творческие альтернативы, такие как городские встречи или передвижные киноустановки. В идеале такая деятельность должна вестись как отдельными общественными структурами, так и специально созданными и должным образом финансируемыми официальными организациями, либо теми, которые наблюдают за состоянием запросов на информацию, либо другими организациями, созданными специально в этих целях.

В Законе должны быть предусмотрены способы решения проблем традиционной секретности правительства. Это может быть, например, требование к общественным структурам обучать своих сотрудников принципам свободы. Такое обучение должно включать в себя рамки свободы информации, процедурные механизмы доступа к информации, эффективные технологии ведения и нахождения нужных записей, необходимый объем защиты информаторов, а также ответы на вопрос о том, какая информация должна публиковаться.

Необходимо использовать и другие средства, доказавшие свою эффективность в развитии открытости правительства. Общественные структуры должны поощряться принимать внутренние кодексы открытости и доступа. Сюда могут входить хорошо зарекомендовавшие средства поощрения открытых общественных структур, кампании по решению проблем секретности, ежегодный отчет парламенту и/или парламентским органам по проблемам доступа к информации, включающий широкое освещение успехов организаций, меняющихся к лучшему в плане доступа к информации, и критику тех организаций, которые остаются чрезмерно секретными. Этот ежегодный отчет может также отражать меры по улучшению доступа к информации, любые сохраняющиеся препятствия к открытому потоку информации и меры, которые планируется предпринять в следующем году.