

**"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"
№ 6 (30) июнь 1999 г.**

КСДИ — 5 ЛЕТ! КАКОВ ИТОГ?

Пять лет назад несколько человек, обеспокоенных становившимися все более очевидными ограничениями доступа журналистов к информации, встретились и решили разобраться в этой проблеме, и, если удастся, что-нибудь предпринять. В июне 1995 года были организованы два "круглых стола", участники которых приняли решение создать Комиссию по свободе доступа к информации и сформировали состав Общественного консультативного совета по проблемам свободы доступа к информации. Благодаря настойчивости Питера Хлебникова, тогдашнего руководителя Российско-американского информационного пресс-центра и Алексея Симонова, президента Фонда защиты гласности был получен грант, позволивший разработать Программу по доступу журналистов к информации и начать ее осуществление. Комиссия была, разумеется, виртуальной, поскольку состояла из нескольких чрезвычайно занятых людей, которые время от времени собирались то тут, то там и давали сами себе и друг другу задания. Единственным штатным работником была аспирантка Юридической академии Юлия Тютина, которая и тащила на себе всю организационную и техническую работу.

На первом этапе КСДИ решила собрать и проанализировать отечественные и зарубежные законодательные и нормативные акты, регулирующие доступ журналистов к информации, и получить достаточно надежные данные о том, как в действительности обстоит дело в нашей стране с доступом журналистов к информации. Обе эти задачи были выполнены. Проведенное в рамках первого этапа социологическое исследование было первым исследованием подобного рода в России, и его результаты до сих пор не потеряли своей актуальности.

Кроме этого, КСДИ провела серию семинаров для журналистов, организовала научно-практическую конференцию "Российская журналистика: свобода доступа к информации (правовые, профессиональные, организационные проблемы)", участвовала в парламентских чтениях по проблемам деятельности средств массовой информации и многое, многое другое. Каждый, кому это интересно, может познакомиться с результатами первого этапа в книге "Российская журналистика: свобода доступа к информации".

В том далеком уже 1995 году нам всем казалось, что вот сейчас мы определим причины возникающих трудностей с доступом к информации, разработаем свои рекомендации, добьемся их осуществления и, счастливые и довольные, вернемся к своим основным делам. Все оказалось не так-то просто. Помню, на одном из заседаний КСДИ обсуждался законопроект "О праве на информацию", подготовленный Министерством юстиции РФ и Судебной палатой по информационным спорам при Президенте РФ. Были сформулированы замечания и предложения по его совершенствованию и кто-то, по-моему, Юрий Михайлович Нестеров, сказал, что к середине 1996 года закон непременно примут и тогда проблема доступа к информации будет решаться значительно проще. Увы! Закон был принят лишь в первом чтении, а в этом номере бюллетеня мы представляем новую версию того многострадального закона. Нельзя сказать, что воз и ныне там, но и сказать, что он далеко отъехал от станции отправления, тоже затруднительно.

Итогом первого года работы КСДИ стало отчетливое понимание того, что невозможно обеспечить доступ журналистов к информации, не меняя в корне саму систему информационных отношений между властью, обществом и гражданином. Программу по доступу к информации пришлось продлевать и существенно менять, виртуальную

Комиссию регистрировать в качестве Правозащитного фонда, сохранив за ним ставшее привычным, хотя и несколько странное название "Комиссия по свободе доступа к информации". За это время ПФ "КСДИ" провел десятки различных семинаров и конференций, несколько исследований, участвовал в реализации крупных проектов. Но об этом уже можно не рассказывать, потому что вся дальнейшая история ПФ "КСДИ" получила достаточно полное отражение в бюллетене "Право знать", тридцатый номер которого Вы держите в руках, и в книгах, которые подготовила и выпустила КСДИ: "Российская журналистика: свобода доступа к информации", "Свобода доступа к информации в России: правовые, организационные, профессиональные проблемы", "Контроль гражданского общества за информационной открытостью власти: теория и практика".

И я смею надеяться, что осознание значимости проблемы свободы доступа к информации не только несколькими журналистами, но и юристами, политиками, бизнесменами, а также теми, кого называют "простыми гражданами", введение во всеобщий оборот словосочетания "доступ к информации", казавшегося странным в 1995 году и ставшего сегодня чуть ли не термином, вошедшим в название законопроекта, явились, в какой-то мере, следствием деятельности КСДИ. Спасибо всем, кто столь энергично и ответственно участвовал тогда (и продолжает участвовать до сих пор) в инициативах КСДИ. Это Алексей Кириллович Симонов, Юрий Венедиктович Казаков, Виктор Николаевич Монахов, Евгений Павлович Прохоров, Ясен Николаевич Засурский, Марк Владимирович Рац, Александр Борисович Антопольский и многие, многие другие. Спасибо фонду "Евразия", Институту "Открытое общество" (Фонд Сороса), фонду "Нору-Хау" за то, что они находили возможность финансировать некоторые наши программы. Спасибо редакторам, журналистам, ученым, специалистам, правозащитникам, политикам, приходившим на наши встречи, писавшим статьи для бюллетеня "Право знать" и сборников, выпускавшихся КСДИ, прекрасно зная, что ни о каких гонорах не может быть и речи. Спасибо!

Но, высказав слова горячей и искренней благодарности всем, благодаря кому до сих пор существует и действует ПФ "КСДИ", не могу не сказать о том, что борьба за обеспечение права граждан на информированность не может быть уделом группы энтузиастов и волонтеров. Проблема доступа к информации не может решаться на основе случайных грантов иностранных фондов. Пора ставить вопрос о создании структуры, которая будет заниматься этой проблемой системно и на регулярной основе. Можно обсуждать вопрос о том, будет ли это Судебная палата по информационным спорам, или аппарат Уполномоченного по правам человека, или специально созданная организация (как это делается в США и Англии), но то, что этап волонтерских изысканий закончился - очевидно. Неочевидно другое: кому она нужна - свобода доступа к информации?

Кто готов за нее бороться?

Кто готов за нее платить?

Иосиф ДЗЯЛОШИНСКИЙ,
президент ПФ "КСДИ"