

**"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"
№ 3 (27) март 1999 г.**

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ РОССИИ И СОВЕТА ЕВРОПЫ В ЗЕРКАЛЕ ПРЕССЫ

Проведенное в нескольких регионах России исследование дало возможность получить представление о ситуации с уровнем информированности граждан по вопросам взаимоотношений России и Совета Европы, выявить степень удовлетворенности участников опроса своей информированностью по этой проблематике, а также определить наиболее популярные источники информации по всему комплексу проблем "Россия и Совет Европы".

С целью получения более полной информационной картины был осуществлен анализ публикаций в газетах, распространяющихся на территории четырех регионов — участников проекта "Россия в Совете Европы: что знают об этом граждане России?" (Проект реализуется Национальным институтом прессы и Правозащитным фондом "Комиссия по свободе доступа к информации" при финансовой поддержке Фонда правозащитных проектов Министерства иностранных дел и по делам содружества Правительства Великобритании.): Екатеринбург (Свердловской области), Нижнего Новгорода (Нижегородской области), Санкт-Петербурга (Ленинградской области), Самары (Самарской области). В качестве исследовательского периода взят 1998 год.

Поскольку целью исследования было не абстрактное изучение материалов, посвященных взаимоотношениям России и Совета Европы, а выявление типичного корпуса публикаций, попадающих в поле зрения среднестатистического читателя, то анализу подвергались не все СМИ, встречающиеся на территории данного населенного пункта, а типовые наборы печатных СМИ, включавшие одну общероссийскую газету, одну-две региональных и одну-две местных. Наименования изданий, включавшихся в исследуемый набор, определялись экспертами на основании данных о распространении различных изданий. Всего за этот период было проанализировано 104 материала по проблематике проекта.

Полученные данные свидетельствуют о том, что из числа доступных среднестатистическому читателю публикаций, освещающих взаимоотношения России и Совета Европы, больше половины появилось в региональных изданиях. Лишь в Екатеринбурге основными источниками информации по интересующей нас тематике стали местные газеты (табл. 1).

Авторами большинства материалов являются штатные авторы. В Петербурге достаточно часто используются материалы, предоставленные информационными агентствами (табл. 2).

Материалы, в которых освещаются вопросы взаимоотношений России и Совета Европы, как правило, небольшие по объему (табл. 3).

Содержанием проанализированных публикаций чаще всего является общая проблематика Совета Европы, на втором месте — все, что касается вхождения России в СЕ. В Нижнем Новгороде газеты очень мало пишут об общих вопросах, они сосредоточили свое внимание на рассмотрении содержательных аспектов членства России в Совете Европы. Газеты, распространяющиеся в Екатеринбурге и Самаре, совсем не интересуются деятельностью правительств европейских государств, а редакции нижегородских и питерских изданий обходят своим вниманием деятельность отдельных личностей (табл. 4).

Интересно, что местные издания почти во всех материалах поднимают общие вопросы функционирования Совета Европы, в то время как в региональных изданиях эта проблематика освещается почти в два раза реже. Также много внимания уделяют местные издания (по сравнению с другими) и рассмотрению деятельности отдельных личностей. Зато вопросам России в СЕ местные издания уделяют меньше внимания, чем остальные.

Наибольший интерес газетчиков вызывает деятельность Европейской Комиссии (Суда) по правам человека и Комитета Министров СЕ.

При освещении деятельности правительств европейских государств проанализированные издания основное внимание обращали на события, в которых участвовали члены правительств, и принятые ими решения.

Анализ тематического профиля публикаций позволил выявить тематические блоки, пользующиеся наибольшим вниманием газетчиков. В среднем по массиву проанализированные издания в первую очередь интересуются защитой прав и свобод человека, далее идут такие темы как: решение социальных проблем, развитие политического партнерства со странами Европы и средства массовой информации. Однако по регионам картина несколько отличается. Так, при устойчивом доминировании внимания к защите прав и свобод человека, в Екатеринбурге, например, на второе место вышло не только решение социальных проблем, но и проблемы молодежи, а в Нижнем Новгороде и Петербурге — помощь в проведении экономических и политических реформ. В то время как в Самаре первое место с защитой прав и свобод человека разделили средства массовой информации, а на второе место вместе с решением социальных проблем попали вопросы безопасности (табл. 5).

Защита прав и свобод человека доминирует во всех типах проанализированных изданий. Кроме того, общероссийские газеты акцентируют свое внимание на решении социальных проблем, развитии местного самоуправления (!) и вопросах безопасности. Местные издания в большей степени, чем другие, волнуют вопросы, входящие в тематические блоки "Молодежь", "Образование, культура, наследие", "Здравоохранение". Региональные газеты озабочены развитием политического партнерства со странами Европы и проблемами СМИ.

В среднем около половины проанализированных материалов полностью посвящены европейской проблематике. Однако в Нижнем Новгороде и Самаре эта проблематика довольно часто освещается наряду с другой, а в Самаре более чем в трети случаев и вовсе только упоминается (табл. 6).

Следует отметить, что тональность подачи интересующих нас материалов в основном нейтрально-информационная, хотя в Нижнем Новгороде и Петербурге нередко появляются и проблемные, многоплановые публикации (табл. 7).

Критические публикации чаще всего появляются в общероссийских изданиях, а проблемные — в региональных (табл. 8). Интересно, что среди проанализированных материалов, опубликованных в общероссийских изданиях, не было ни одной положительной или проблемной публикации.

Проблемными является треть материалов по вопросам вхождения России в Совет Европы, четверть материалов о деятельности правительств европейских государств носит критический характер, а наибольшее количество положительных материалов посвящено деятельности отдельных личностей (табл. 9).

Данные исследования свидетельствуют о том, что проблемная модальность чаще всего возникает тогда, когда речь идет о здравоохранении, помощи в проведении реформ, развитии политического партнерства, развитии местного самоуправления.

Таким образом, материалы контент-анализа дают основание для вывода о том, что корпус попадающих в поле внимания среднестатистического читателя публикаций, освещающих взаимоотношения России и Совета Европы, подготовлен в основном не специалистами и экспертами, а журналистами, которые, естественно, выбирают в этой проблематике лишь такие ее грани, которые интересуют сугубо массовую аудиторию. Это в основном небольшие заметки, посвященные общим вопросам деятельности Совета Европы и обсуждению процесса вхождения России в СЕ. На определенном этапе этого было достаточно. Однако очевидно, что сейчас к освещению проблематики вхождения России в Совет Европы должны подключаться специалисты и само освещение должно становиться более разнообразным и компетентным.

Марина ДЗЯЛОШИНСКАЯ,
координатор проекта