

"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"

№ 11 ноябрь 1997 г.

ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ О СВОБОДНОМ ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ 30 ЛЕТ: АМЕРИКАНЦЫ ПОДВОДЯТ ИТОГИ

ПРЕАМБУЛА

В сентябре 1996 года Американским обществом газетных редакторов была проведена конференция, посвященная 30-летию федерального закона о свободном доступе к информации (ЗСДИ).

В работе конференции приняли участие сенатор Патрик Дж. Лихай, продвигавший в Сенате США законопроект о свободном доступе к электронной информации, и сенатор Даниэл Патрик Мойнихен, недавно назначенный председателем комиссии по сохранению государственной тайны и сокращения сферы ее применения.

Во вступительном слове Д.П. Мойнихен охарактеризовал ЗСДИ как важнейший за всю историю страны закон, относящийся к праву общественности знать, что происходит в правительстве. Он напомнил историю 25-летней давности, когда журналисты, редакторы и владельцы "Нью-Йорк Таймс" обвинялись в предательстве интересов США после опубликования в 10 номерах газеты подборки "Пентагоновские документы". Несмотря на то, что это были исторические документы, относящиеся к американской интервенции во Вьетнаме и не представляющие оперативной ценности, на них стоял гриф "совершенно секретно", что исключало их, наряду с огромным множеством других правительственных документов, из общественного оборота. В конечном счете журналисты были освобождены от ответственности после того, как девять членов Верховного суда высказали девять суждений, которые можно свести к формуле: "Хотя обвиняемые не имели права знать, они имели право публиковать".

По мнению Мойнихена, секретность - одна из форм государственного регулирования. Существуют открытые формы, когда вам указывают, что надо делать. Секретность же - скрытая форма регулирования, когда вам указывают, что вы должны знать, а что - не должны. Нынешний режим секретности сформировался в США в течение 11 недель весной 1917 года после того, как президент Вильсон обратился к Конгрессу с призывом объявить войну Германии. На следующий день Министерство юстиции направило в Конгресс 15 законопроектов, которые вкуче составили Закон о шпионаже, а Комиссия по гражданской службе подготовила для президента два указа о лояльности, которые были подписаны на следующий день после объявления войны. Эти президентские указы были секретными, и общественность о них не знала, но правительственные чиновники получили нормы определения лояльности, вступил в силу и Закон о шпионаже, задуманный Вильсоном, чтобы заранее обуздать прессу. В США, по словам Мойнихена, "вращена развитая культура секретности", при которой около 3 миллионов человек имеют допуск к секретным документам, число которых каждый год вырастает на 4,5 миллиона.

В заключение своего выступления Мойнихен высказал мысль, что слишком большая засекреченность деятельности правительства на протяжении слишком длительного периода размывает доверие общества правительству, и поэтому следует использовать окончание холодной войны для создания открытых источников информации.

В ходе последовавшей за основными докладами свободной дискуссии участники конференции обменялись мнениями о факторах, препятствующих эффективному действию ЗСДИ. В частности, проводились следующие примеры и соображения: - по данным опросов, людей больше волнует, что о них знают соседи, чем то, что о них

знает правительство;

- общественное мнение выступает на стороне правительства, когда речь идет о засекречивании информации под предлогом обеспечения национальной безопасности;
- по данным опроса Центра Пью, 71% респондентов считают, что пресса мешает правительству решать государственные проблемы;
- входит в обыкновение передача правительствами штатов и, в какой-то степени, федеральными органами официальных документов коммерческим организациям, которые приобретают авторское право на обработанный вариант. На практике это означает, что правительственные документы становятся доступными только тем, кто имеет достаточно денег, чтобы заплатить за них;
- общественная организация "Информейшн траст" возбудила иск против Совета национальной безопасности (СНБ), требуя сохранить его электронные архивы, относящиеся к администрации Рейгана. Правительственные юристы затратили около 30 тыс. человеко-часов, пытаясь доказать, что электронная информация не является правительственным документом. К тому же неясен статус СНБ, который власти стремятся вывести из-под действия ЗСДИ, поскольку этот орган относится к президентским структурам;
- эффективному действию ЗСДИ мешает правительственная бюрократия. Документы, в том числе электронные, теряются, их поиск занимает много времени;
- в ФБР накопилось 15.000 невыполненных запросов. 74% этих запросов поступили от отдельных граждан, 14% - от заключенных и менее 3% - от журналистов.

Затем участники конференции разделились на 7 рабочих групп, каждая из которых обсудила шаги, которые необходимо предпринять для расширения свободного доступа к информации, и вынесла рекомендации. Ниже названы эти проблемы и изложены прозвучавшие на конференции мнения и рекомендации.