

**"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"  
N 10 октябрь 1997 г.**

**ЗЕЛЕНАЯ КНИГА**

**о доступе и использовании информации государственного сектора в  
информационном обществе.**

**Некоторые соображения для выработки позиции Евросоюза  
(предварительный проект)**

**Европейская Комиссия**

**Генеральный директорат XIII**

**Для представителей государств-членов**

**Материал к заседанию 11 марта 1996 г.**

**Неофициальный сокращенный перевод КСДИ**

**ГЛАВА 1.**

**НА ПУТИ К ПОЛИТИКЕ ЕВРОСОЮЗА В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА -  
ИСТОРИЯ И АРГУМЕНТАЦИЯ**

**1. Контекст информационного общества**

Создание информационного общества стало рассматриваться как первостепенная задача Совета Европы с конца 1993 года, когда была выпущена Белая книга "Экономический рост, конкуренция, занятость - задачи и пути их решения на пороге XXI века". В июне 1994 г. сессия Совета Европы на Корфу одобрила доклад группы экспертов под председательством вице-президента Европейской комиссии Бангеманна "Европа и глобальное информационное общество" ("Доклад Бангеманна"). В том же месяце Комиссия приняла план действий "Путь Европы в информационное общество".

Выбор концепции "информационного общества" (в отличие, например, от информационной инфраструктуры) подчеркивает приоритеты Европейского союза. Эта концепция исходит из большого значения информации как таковой, ее содержания и наличия, помимо информационных технологий и сетей, составляющих информационную инфраструктуру.

Для достижения целей информационного общества необходимо четко определить роли государственного и частного секторов. В Белой книге говорилось о "новом партнерстве" между частным и государственным сектором, о необходимости совместных усилий и политических условий, которые позволили бы быстро осуществить необходимые меры. Этот процесс будет направляться, в основном, частным сектором и стимулироваться появлением новых потребностей и новых рынков. Поэтому необходимо четко определить роль государства в этом процессе.

План действий, принятый в июле 1994 года, определил четыре поля деятельности:

- создание регулятивных и юридических рамок;
- организация сетей, основных видов обслуживания - технические и содержательные аспекты;
- социально-культурные аспекты;
- содействие развитию информационного общества.

Подчеркнув особую важность содержательного обеспечения информационного общества в интересах экономики Европы и всего общества, Европейская комиссия

отметила, что в этой области "доступ к информации государственного сектора и ее использование в Европе сложнее, чем в других регионах мира" (документ INFO 2000).

В частности, в отношении использования информации госсектора предлагалось разработать общую для Евросоюза политику по следующим направлениям:

- условия доступа для частных лиц и деловых структур;
- условия вторичного использования информации деловыми структурами;
- равные возможности доступа отдельных граждан и деловых структур к информации госсектора.

Для начала было решено организовать широкое обсуждение этих вопросов на основе Зеленой книги, которую поручено подготовить Европейской комиссии.

В ходе подготовки были разработаны аналитические материалы и проведен ряд семинаров, а также учтены мнения групп экспертов.

## **2. Значение информации государственного сектора в информационном обществе**

Государственный сектор, осуществляя присущие ему функции, является крупнейшим производителем информации. Эта информация представляет практический интерес для:

- a) самого государственного сектора как информационная база его деятельности и экономическая ценность;
- b) частного сектора, выступающего в качестве поставщика или пользователя информации;
- c) отдельных граждан (в т.ч. потребителей);
- d) общества в целом для поддержания и сохранения культурного наследия и в интересах многообразных элементов общества.

a. Развитие новых информационных технологий, помогая госсектору в выполнении его традиционных функций, придает ему важную роль в информационном обществе. Совершенствование управления информационными ресурсами все более подчеркивает их товарную ценность. На уровне Европейского союза уже предпринимаются инициативы в области обмена информацией и учебно-тренировочных программ по использованию новых информационно-коммуникационных технологий.

Б. Значительная часть информации, произведенной государственным сектором представляет интерес для частного сектора в целом. Быстрый и легкий доступ к этой информации с помощью новых технологий помогает частным компаниям в определении инвестиционной политики и укреплении конкурентоспособности. Кроме того индустрия производства информации является мощным генератором доходов и рабочих мест. В масштабах Европейского союза на 1994 год эта область деятельности обеспечила занятость для 2 млн. человек, а годовой оборот оценивается в 150 млрд. ЭКЮ. С производством информации связаны другие сектора экономики, например: телекоммуникации (133 млрд. ЭКЮ; 1,2 млн. полностью занятых), информационные технологии (113 млрд. ЭКЮ; 0,96 млн. полностью занятых); потребительская электроника (43 млрд. ЭКЮ; 0,32 полностью занятых).

Важное значение государственного сектора как поставщика (и пользователя) информации привлекло внимание Европейской комиссии еще в середине 1980-х годов, когда был начат процесс консультаций, в результате которого были выработаны 19 принципов взаимодействия между частным и государственным секторами на рынке информации. По существу они сводятся к следующему:

- Государственный сектор должен регулярно пересматривать свои информационные ресурсы с точки зрения расширения возможностей их использования частным сектором.

- Информация госсектора должна предоставляться частному сектору по цене, отражающей стоимость ее подготовки и размножения, а не полную стоимость сбора и обработки информации в ходе повседневной работы государственных структур.

- Контракты с представителями частного сектора не должны предоставлять им исключительные права на использование информации, если это ведет к нарушению норм честной конкуренции.

- Во всех случаях должны соблюдаться требования закона о коммерческой и другой тайне (включая защиту неприкосновенности частной жизни).

с. Значение доступа граждан к информации государственного сектора как средства обеспечения прозрачности правительства и участия граждан в демократическом процессе признается в Европе по меньшей мере с 1950 года, когда Советом Европы был подготовлен проект Европейской конвенции о правах человека. Статья 10.1 этого документа гласит: "Каждый имеет право на самовыражение. Это право включает свободу выражать свое мнение, а также получать и сопоставлять информацию и идеи без вмешательства государственной власти и невзирая на границы".

Следует упомянуть также еще два документа Совета Европы. Это рекомендация No R(81)19 о доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, в которой говорится: "Каждый человек, находящийся под юрисдикцией государства-члена, имеет право получения по запросу информации, находящейся в распоряжении государственных ведомств, за исключением законодательных органов и органов судебной власти" и принятая 29 апреля 1982 года Комитетом министров Декларация о свободе самовыражения и информации, которая среди других целей указывает: "... проводить политику открытой информации в государственном секторе, в том числе доступа к информации, в целях углубления понимания политических, социальных, экономических и культурных проблем каждым гражданином и развития его возможностей свободно обсуждать эти проблемы". В январе 1996 г. Совет Европы решил создать группу специалистов по допуску к официальной информации, поручив ей исследовать существующие варианты юридически обязывающего инструмента или других мер в этой области.

В одном из государств-членов Евросоюза - Швеции - право доступа граждан к документам государственного сектора установлено еще в 1776 году Законом о свободе печати. За последние 20 лет законы о доступе граждан к информации были приняты во Франции, Греции, Дании, Голландии, Бельгии, Португалии, Испании, Финляндии и Италии. Помимо этих законов право граждан на доступ к информации оговорено в конституциях некоторых стран, а также во множестве законов, касающихся конкретных областей информации. В 1993 г. парламенту Великобритании был представлен очень детализированный законопроект "О праве знать", но закон этот не был принят. Вместо этого в 1995 г. правительство Великобритании приняло Кодекс обеспечения доступа к правительственной информации. В Ирландии рассматривается законопроект "О свободе информации". Законы о доступе граждан к информации существуют в странах,

которые являются основными партнерами Европы по информационному обществу (США, Канада, Австралия, Новая Зеландия).

В контексте Евросоюза первым имеющим отношение к делу юридическим инструментом явилась Директива 90/313 о свободе доступа к информации по окружающей среде. Она предоставляет право доступа к экологической информации, имеющейся в распоряжении государственных властей, для всех юридических и физических лиц.

Две последующие директивы Европарламента и Совета Европы касаются права доступа граждан к информации. Директива 95/46/СЕ от 24 октября 1995 г., касающаяся защиты отдельных граждан в процессе обработки личной информации и свободного распространения этой информации, заканчивается положением: "Принимая во внимание, что данная Директива утверждает принцип доступа общественности к официальным документам, его следует учитывать при проведении в жизнь принципов данной Директивы".

Статья 3 Директивы о юридической защите баз данных гласит: "Данная директива не должна наносить ущерба положениям, касающимся, в частности, авторских и смежных прав, или других прав и обязательств, содержащихся в данных произведениях или других материалах, инкорпорированных в базы данных, патентного права, товарных знаков, авторского права на оформление, национальных мер и законов, касающихся ограничений, нечестной конкуренции, коммерческой тайны, безопасности, конфиденциальности, защиты информации и вторжения в частную жизнь, доступа к правительственной информации и контрактному праву".

Договор о Европейском Союзе, заключенный в Маастрихте в феврале 1992 г., включает следующую декларацию:

"Конференция считает, что прозрачность процесса принятия решений укрепляет демократический характер институтов власти и общественное доверие к администрации. В соответствии с этим Конференция рекомендует Комиссии представить Совету не позднее 1993 года доклад о мерах, необходимых для улучшения доступа общественности к информации, имеющейся в распоряжении институтов".

В июне 1993 г. Комиссия представила Европарламенту, Совету Европы и Комитету по экономическим и социальным вопросам доклад (COM(93)258 final), в приложении 2 к которому говорилось о доступе к документам. До этого, в мае 1993 г., Комиссия приняла решение (93/с 156/05) о публичном доступе к документам институтов власти, после чего совместно с Советом Европы был принят Кодекс о порядке публичного доступа к документам институтов власти (93/730/СЕ), основанный на принципе максимально возможного доступа к документам, находящимся в распоряжении Комиссии европейских сообществ и Евросовета. 8 февраля 1994 г. Комиссия приняла решение (94/ 90/СЕСА/Euratom) о публичном доступе к документам Комиссии. Для эффективного выполнения упомянутых решений и Кодекса Комиссия приняла ряд дополнительных мер, в частности создал сеть контактных пунктов при всех генеральных директоратах и опубликовав пособия по доступу к документам Комиссии и использованию электронных источников, включая серверы сети World Wide Web, для обеспечения доступа к нужным документам. Эти меры были приняты в дополнение к традиционной публикации документов в печатной и электронной форме Управлением официальных изданий, Генеральным директоратом X (информация, связь, культура и аудио-визуальные средства) и статистическим управлением.

Европарламент, выражая свое отношение к докладу Бангеманна и принятому

Европейской комиссией плану действий по продвижению Европы к информационному обществу, отметил, что он "считает, что наличие практически неограниченных средств передачи информации является еще одним способом увеличения прозрачности жизни общества и что на институтах сообщества и государствах-членах (подчеркнуто авторами Зеленой книги) лежит долг обеспечить систематический доступ граждан через электронные средства коммуникации и по доступным ценам ко всем документам, которые по закону являются общественным достоянием".

d. Наконец, доступ к информации госсектора способствует поддержанию и сохранению культурного наследия и многообразия общества стран Европы.

Государственный сектор в лице государственных музеев, галерей, археологических объектов, памятников, публичных библиотек и т.п. является держателем обширных ресурсов культурной информации, которая привлекает частных производителей мультимедийной информации из США, стремящихся получить исключительные права на коммерческое использование этих ресурсов. Это может привести к ситуации, в которой не только будут нарушены интересы европейских производителей мультимедийной информации, но и ограничен доступ граждан к собственной культуре.

### **3. Почему необходима европейская политика доступа к информации государственного сектора**

#### **3.1. В интересах рынка информации**

Информационное общество представляет хороший пример ликвидации национальных границ. На международных форумах уже говорят о глобальном информационном обществе. Одним из последствий появления трансграничных информационных супермагистралей является быстрая глобализация рынка информации в целом и рынка цифровой мультимедийной информации в частности. Важное значение приобретает место европейской индустрии информации в сравнении с ее основными конкурентами.

Европейский поставщик информации, относящейся к государственному сектору стран Европы, может столкнуться с тем, что по законам ряда стран-членов Европейского союза эта информация не подлежит выдаче. К тому же в законодательстве этих стран наблюдается разноречивость в таких вопросах как право повторного использования информации в коммерческих целях, авторское право на информацию государственных ведомств, политика в отношении конкуренции и тарификации, формы выдачи информации и т.п.

Общедоступность правительственной информации США воспринимается как одно из преимуществ в конкурентной борьбе. В Соединенных Штатах использование информации облегчается Законом о свободе доступа к информации, в котором, в частности, предусмотрено коммерческое использование информации и определены основные принципы тарификации; Законом о сокращении документации, который поощряет повторное использование документов частным сектором; отсутствием авторского права на документы федеральных ведомств, а также практическими механизмами облегчения доступа к информации, в частности инструкцией Административно-бюджетного управления А-130.

Уже говорилось, что в 1989 г. были приняты принципы взаимодействия между частным и государственным секторами на европейском рынке информации. В 1993 г. Европейская комиссия исследовала воздействие этих принципов на политику отдельных стран в отношении информации государственного сектора. Результаты оказались неутешительными. На большинство государств-членов Евросоюза эти принципы не оказали никакого или почти никакого воздействия. Причин для этого несколько:

- принятые принципы не имеют юридически обязательного характера;
- они недостаточно настойчиво пропагандировались в государствах-членах Евросоюза;
- по своей направленности они соответствуют уровню развития рынка и политическим приоритетам только части государств-членов.

Таким образом, принципы показали себя недостаточным инструментом общественной политики. Необходимо нечто более эффективное.

### **3.2. В интересах экономики в целом**

Помимо интересов индустрии информации, о которых говорилось выше, европейские компании, желающие инвестировать в несколько или во все страны Евросоюза, нуждаются в информации государственного сектора для определения своей политики. Для обеспечения нормального функционирования внутреннего рынка доступ к этой информации должен быть открыт для всех государств-членов Евросоюза без дискриминации.

### **3.3. В интересах граждан**

С ростом информированности граждан Европейского союза возникает их интерес к информации государственного сектора за пределами собственных стран.

Большинство стран-членов Евросоюза приняли или находятся накануне принятия национальных законов о доступе к информации, однако, эти законы значительно различаются по сфере применения, исключениями, условиям и механизмам доступа.

В большинстве стран-членов Евросоюза законом предусматривается право доступа к документам государственного сектора по запросам отдельных граждан, причем в ряде случаев это право распространяется только на печатные документы.

В эпоху информационного общества это право требует пересмотра. Современные информационные технологии позволяют государственному сектору не только обеспечить доступ к существующим документам, но и производить информацию как по запросам, так и по своей инициативе. Таким образом, право граждан на доступ к информации государственного сектора и официальная политика распространения этой информации будут дополнять друг друга. Особенно важно, чтобы однородные инициативы в этом направлении были предприняты по всему Европейскому союзу с тем, чтобы граждане могли эффективно использовать свои права.

В дискуссиях о влиянии информационного общества на демократические процессы отмечалось, что оно может послужить инструментом большей открытости и вовлечения граждан в эти процессы. Но в то же время информационное общество может привести к увеличению разрыва между лицами, владеющими информацией, и теми, у кого доступ к ней ограничен. Поэтому концепция общедоступности информации должна быть серьезно обсуждена на общеевропейском уровне. Качество информации государственного сектора, к которой граждане имеют доступ, позволит им активно участвовать в так называемой электронной демократии.

### **3.4. В интересах открытости Евросоюза**

Основной целью декларации о прозрачности институтов Европейского союза, приложенной к Договору о Союзе, является не просто открытость для граждан Комиссии и Совета, а обеспечение большей прозрачности процесса принятия и

осуществления решений на общеевропейском уровне. Следует напомнить, что основная работа, направленная на создание Союза, ведется на национальном уровне. Если граждане должны эффективно участвовать в процессах Евросоюза, важно обеспечить им доступ не только к документам институтов, но и к информации, относящейся к Евросоюзу в более широком смысле, которая находится в распоряжении государств-членов.

### **3.5. Реалии юридического, технологического и экономического развития**

Европейская интеграция привела к расширению обмена информацией государственного сектора между правительствами в соответствии с юридическими обязательствами членов сообщества. В некоторых случаях такой обмен производится с помощью электронных средств и по программам Европейского Союза. Развитие технологии будет и далее содействовать передаче национальной информации государственного сектора в рамках Европейского союза. Эта же информация представляет коммерческий интерес для частного сектора. Если не гармонизировать законодательную базу в масштабах Евросоюза, может возникнуть абсурдная ситуация, при которой граждане и деловые структуры, не имеющие доступа к информации госсектора по закону своей страны, смогут получить информацию, относящуюся к государственному сектору собственной страны в другом государстве-члене Евросоюза, где закон о доступе существует.

## **4. Современное положение в государствах-членах**

Исходя из принципа соподчиненности нормативно-правовых актов, Евросоюз не должен был бы выступать с инициативой обеспечения доступа к информации государственного сектора, если бы государства-члены позаботились об удовлетворении всех интересов, о которых говорилось выше, создав в достаточной степени гармонизированную систему доступа к документам государственного сектора в национальном законодательстве и на практике. Однако это не так. В 1994 г. Комиссия опубликовала два аналитических доклада о политике стран Евросоюза в отношении доступа к информации государственного сектора с точки зрения нужд граждан и взаимодействия государственного и частного сектора. С исправлениями на середину 1995 г. эти данные демонстрируют значительное расхождение в национальной политике различных стран. С риском некоторых неточностей и упрощения их можно суммировать следующим образом.

**Австрия** [Страны перечислены в порядке латинского алфавита по их названиям на английском языке.]

Имеется общее право доступа как минимум к федеральным законам. Не существует юридических норм коммерциализации информации, находящейся в распоряжении государственного сектора. Каждое министерство определяет политику коммерциализации информации в каждом отдельном случае под контролем министра. Действует принцип выдачи возможно большего массива информации по наиболее низкой цене. Обычно доступ к информации бывает бесплатным, но может взиматься плата за копирование и распространение. В практике отмечались случаи взаимодействия государственного и частного сектора (в области телекоммуникации, погашения задолженности, юриспруденции и пр.). Отмечается также желание некоторых органов госсектора (статистических, метеорологических) продавать свою информацию в условиях конкуренции на информационном рынке.

**Бельгия**

На федеральном и региональном уровнях существуют законы о прозрачности

общества, предоставляющие общее право доступа к документам, находящимся в распоряжении органов власти. Однако эти законы устанавливают, что полученные таким образом административные документы не могут распространяться далее или использоваться в коммерческих целях. Общего закона о коммерциализации информации государственного сектора не существует. В контексте закона о прозрачности общества доступ к информации осуществляется бесплатно или за незначительную плату. Некоторые правительственные ведомства проводят политику коммерциализации от случая к случаю на контрактной основе. Сотрудничество государственного и частного сектора установилось, например, в таких областях как регистрация транспортных средств, статистика и географическая информация. Правда, в отношении последней имела место судебная тяжба, в которой одной из сторон выступило соответствующее государственное ведомство.

## **Дания**

Имеется закон о свободе информации (Закон 280/10 от 10.06.1970), предоставляющий общее право доступа к правительственным документам. На сегодня это относится только к печатным документам, хотя широко обсуждается программа "Информационное общество 2000", по которой действие закона должно распространиться на электронные документы. Закона о коммерциализации информации государственного сектора не существует, хотя в программе "Информационное общество 2000" есть ссылки на такую возможность. Что касается допуска отдельных граждан, выдерживается принцип уплаты за доступ к информации в размере 10 датских крон за первую страницу и по 1 кроне за каждую последующую. Поскольку датский рынок электронной информации относительно мал, распространением информации государственного сектора в печатной и электронной форме занимается в основном госсектор. Проявлялся коммерческий интерес к информации в таких областях, как демография, реестры компаний и статистика, в ходе которого между государственным и частным секторами возникало как сотрудничество, так и конкуренция.

## **Финляндия**

Имеется закон об открытости официальных документов, устанавливающий общее право доступа к документам, подготовленным и выпущенным органами государственной власти, а также любым документам, переданным в органы государственной власти и находящимся в их распоряжении. В 1987 г. это право было распространено на документы, произведенные "с использованием перфоленты и перфокарт, магнитизации и других подобных средств и предназначенные для чтения, прослушивания либо иного ознакомления посредством технических средств". В настоящее время закон пересматривается и обновляется. Состояние рынка и коммерциализации в Финляндии то же, что и в Дании. Интерес частного сектора невелик, и инициатива распространения информации принадлежит госсектору.

## **Франция**

Имеется общий закон о доступе к административным документам, который входит составной частью в другой закон, регулирующий отношения между государственной администрацией и общественностью (закон 78-753 от 17.07.1978. с поправками 1979 г.). Этот закон исключает возможность перепечатки, распространения и коммерческого использования полученных документов. Ознакомление с документом на месте оплатой не облагается, запрашивающий платит только за копирование документов. Имеется также циркуляр премьер-министра от 14.02.1994. о распространении правительственной информации, устанавливающий некоторые принципы коммерциализации этой информации, которая подразделяется на необработанные



данные (бесплатный доступ) и данные с добавленной стоимостью (иногда защищенные авторским правом). Частный сектор играет значительную роль на рынке информации госсектора. В некоторых областях (географическая информация, реестры фирм) это происходит более успешно, в других областях (сельскохозяйственная, юридическая информация) - менее успешно.

## **Германия**

В Германии нет ни общего закона о доступе, ни закона о коммерциализации информации госсектора. Многие частные законы устанавливают доступ к отдельным видам информации (например, административные жалобы, экологическая информация). В некоторых землях имеются соответствующие конституционные положения и готовятся общие законы о доступе к информации госсектора. На практике коммерциализация осуществляется каждым ведомством по-своему. Имеются примеры успешного сотрудничества государственного и частного секторов (финансовая и коммерческая статистика). В других случаях (например, информация о фирмах) сотрудничество встречается с препятствиями. Плата, взимаемая за доступ к документам, сильно дифференцирована в зависимости от юридической основы запроса, государственного ведомства, куда запрос направлен, статуса организации, направившей запрос, и предполагаемого использования информации. Эта дифференциация еще более проявляется в связи с федеративным устройством государства.

## **Греция**

Имеется общий закон о доступе к информации, но полученные по запросам документы государственного сектора не могут быть использованы в коммерческих целях. Не существует общего закона о коммерческом распространении информации государственного сектора. Рынок электронной информации очень невелик, и рыночный потенциал информации государственного сектора еще не осознан (за небольшим исключением в таких областях как культура, туризм, сельское хозяйство и право). В настоящее время государственные органы не располагают ресурсами, опытом и мотивацией для развития электронных информационных служб.

## **Ирландия**

Не существует ни общего закона о доступе (хотя в стадии обсуждения находится проект закона о свободе информации), ни общего закона или принятых принципов, касающихся коммерциализации информации государственного сектора. Ирландия представляет собой небольшой рынок, и было бы трудно развивать коммерчески жизнеспособные службы электронной информации на национальном уровне. Есть примеры успешной коммерциализации и сотрудничества между государственным и частным секторами в области права и статистики. Ценовая политика распространения документов госсектора бессистемна. Полуавтономные государственные органы имеют обыкновение продавать информацию по коммерческим расценкам. В некоторых случаях расценки зависят от статуса запрашивающей организации.

## **Италия**

Имеется общий закон о доступе (Закон 241 от 7.08.1990.), хотя во многих случаях доступ к информации государственного сектора предоставляется при наличии законного интереса. Не существует общего закона или принятых принципов коммерциализации информации госсектора. Доступ к документам на основании упомянутого закона осуществляется бесплатно. Ценовая политика при коммерческом использовании информации различается в отдельных государственных органах. Есть примеры сотрудничества между государственным и частным секторами в таких

областях как информация о фирмах и статистика, хотя в некоторых случаях поступали жалобы на нарушение правил конкуренции.

## **Люксембург**

Не существует общего закона или общих правил в отношении коммерческого использования информации государственного сектора, хотя создана рабочая группа для исследования этой проблемы. На практике информация госсектора выдается либо бесплатно, либо с покрытием стоимости распространения.

## **Нидерланды**

Имеется Закон об открытом доступе к правительственной информации (№ 581 от 9.1.1978.), предусматривающий активные и пассивные обязательства государства по распространению информации и исключающий использование полученной информации в коммерческих целях. Какой-либо общей политики торговли информацией госсектора не существует. Соответствующие решения принимаются на уровне министерств и департаментов, и хотя Министерство внутренних дел координирует информационную политику, эта политика часто различается от ведомства к ведомству. Бесплатная выдача информации гражданам и ее коммерческое использование частным сектором приводит к конфликтным ситуациям. Во многих случаях отмечается более или менее успешное сотрудничество между государственным и частным секторами в таких областях как право, информация о фирмах, географическая и статистическая информация.

## **Португалия**

Имеется общий закон о доступе к информации государственного сектора, но нет общих правил и принципов коммерциализации. Реализован проект доступа граждан к определенным областям информации госсектора через систему киосков, техническое обеспечение которого возложено на частный сектор. Есть и другие примеры сотрудничества государственного и частного секторов, хотя небольшие размеры рынка и малочисленность электронных баз данных, содержащих правительственную информацию, не способствует коммерческим инициативам. В целом информация выдается по минимальным ценам как проявление функции служения обществу со стороны государственной власти.

## **Испания**

Имеется общий закон о доступе, который в настоящее время не распространяется на электронную информацию. При запросах требуется продемонстрировать законный интерес. Не существует общей политики коммерциализации информации государственного сектора. Эта политика определяется самостоятельно отдельными министерствами и зависит от уровня государственного органа в федеральной и местной структуре правительства. Плата за информацию варьируется от бесплатной выдачи до рыночных цен. Имеется много примеров взаимодействия между государственным и частным секторами, особенно на региональном и местном уровнях, в таких областях как внешняя торговля и финансы. В то же время в области информации о фирмах и статистики такое сотрудничество либо вообще отсутствует, либо не приводит к успеху.

## **Швеция**

В Швеции действует старейший в мире закон о доступе к информации - Закон 1766 года о свободе печати (последние поправки приняты в 1989 г.). Под действие этого закона подпадают документы, находящиеся в распоряжении органов государственной

власти, в том числе электронные документы. Взимается плата за копирование документов, но законом не предусматривается выдача электронных версий документов. Существуют правила и принципы коммерциализации информации госсектора, но они недостаточно детализированы. В настоящее время идет обсуждение проблем развития информационного общества. Несмотря на небольшой размер рынка, имеются примеры сотрудничества государственного и частного секторов в области демографии, статистики и информации о фирмах. Проявляется интерес к развитию такого сотрудничества в области географической и культурной информации.

## **Великобритания**

Не существует закона, предоставляющего общее право доступа к информации, находящейся в распоряжении центрального правительства. В 1995 г. был опубликован Кодекс, регулирующий доступ к правительственной информации. Он предоставляет право доступа к информации в ограниченном диапазоне, но это право не обеспечивается правовой санкцией. Появление кодекса было ответом на законопроект "О праве знать", внесенный оппозицией в 1993 г. Закон не был принят, но правительство отреагировало изданием Белой книги, в которой были изложены принципы, вошедшие в Кодекс. Имеется право доступа к информации, находящейся в распоряжении местных властей, и к различным типам личной информации, таким как медицинские документы и документация департаментов социальных служб. Что касается коммерциализации информации государственного сектора, Департаментом технической информации опубликованы руководящие принципы "Находящаяся в распоряжении правительства информация, имеющая товарную ценность". Этот документ регулирует деятельность государственных ведомств в сфере коммерческой реализации информации частному сектору. Рассматриваются такие вопросы, как определение спроса на различные виды информации, стоимость и тарифы, контрактные отношения, авторское право, безопасность, неприкосновенность частной жизни, ответственность, конкуренция и т.п.