

СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ: ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Совет Правозащитного фонда "Комиссия по свободе доступа к информации"

ПОСЛЕСЛОВИЕ

Материалы этой книги, а также публикации, выходявшие в бюллетене "Право знать", дают основание для вывода о том, что главным результатом деятельности КСДИ за минувший год следует считать укоренение в общественном сознании самой идеи борьбы за право доступа к информации, выработку основных подходов к реализации этого права. Мысль о том, что общественность имеет полное право знать, что и как делают федеральные и региональные органы власти, правильно ли они распоряжаются вверенными им властью и ресурсами, перешла из области конституционных абстракций в сферу практического поиска ответов на интересующие общественность вопросы.

Можно сказать, что завершен переходный период формирования философии и технологии обеспечения доступа к информации, созданы организационные предпосылки развития специальной Службы по обеспечению доступа к информации.

Вместе с тем еще раз подтвердился вывод о том, что легких и быстрых решений в сфере обеспечения информационной прозрачности власти, как и вообще информационной прозрачности социальных отношений в России нет и не будет. И наивно ждать немедленных результатов от деятельности нескольких человек, пытающихся изменить многовековые привычки тоталитарных социальных систем.

Сегодня речь идет пока лишь о необходимости создания и укоренения в общественной жизни России целостной системы гражданского контроля за деятельностью государственных органов в информационной сфере. Все это потребует разработки соответствующих правовых документов, организационных схем, финансовых потоков и т.д.

Что предстоит сделать в ближайшее время?

С точки зрения содержания всей нашей работы приоритетной задачей является совершенствование нормативной и правовой базы на федеральном и региональном уровнях. Не добившись сведения всех законодательных норм, регулирующих отношения в информационной сфере, в единый кодифицированный акт – Кодекс информационной прозрачности – очень трудно рассчитывать на фундаментальные изменения в сложившейся ситуации. А заниматься латанием дыр, реагированием на множество единичных однотипных нарушений свободы доступа к информации – значит обречь себя на малоэффективную и нудную канцелярскую работу, без которой невозможно обойтись, но к которой нельзя сводить столь большое и социально значимое дело, как расширение информационной прозрачности государства и общества.

Первоочередной практической задачей является выявление достоверной картины доступа граждан к официальной информации всех уровней на местах, позволяющей судить о реальном характере информационной политики органов государственной власти и местного самоуправления в полосе реформ. Задачей – максимум в тех регионах, где это оказалось бы возможным, могла бы стать инновационно – консультационная деятельность КСДИ, ставящая своей целью оказание квалифицированной практической, прежде всего методологической помощи органам

власти регионального уровня и местного самоуправления в разработке местной модели информационного обеспечения граждан и поэтапном налаживании устойчивого потока информации, первостепенно значимой для населения.

Другое важное направление деятельности КСДИ – поддержка (способами и средствами, соответствующими именно ее профилю) процесса формирования в России предпринимательской среды, практикующей "правила честной игры" во взаимоотношениях на рынке, с потребителем, обществом, государством. Речь идет о среде, ориентированной на честную конкуренцию, уважающей Гражданский кодекс, имеющей современное представление о коммерческой тайне, подрывающей – в том числе и прежде всего созданием сильных информационных каналов – фундаментальные (основанные именно на принципе монополизации определенной информации) основы коррупции в среде государственных служащих. Задача КСДИ в данном случае – обеспечить квалифицированное выявление "естественных" и "искусственных" информационных барьеров, мешающих формированию именно такой предпринимательской среды, и поиск эффективных способов их преодоления.

Еще одно направление деятельности – расчистка существующих и создание новых – эффективных и устойчивых – информационных каналов, связывающих негосударственные и некоммерческие организации ("третий сектор") с государством, органами власти разных уровней и друг с другом. Актуальность этого направления возрастает не только в силу объективных потребностей становящегося на ноги гражданского общества в России, но и по причине объективно нарастающей "глухоты" российской власти ко всему "общественному".

Реализация этих и других программ и проектов возможна только в том случае, если удастся создать региональные представительства КСДИ. А это требует либо заинтересованного участия региональных властей, либо крупных грантовых средств, либо и того и другого одновременно.

Если удастся решить эти и многие другие задачи, Россия действительно войдет в "открытое информационное общество". Концепция всеобщей доступности информации перестанет быть декларацией и превратится в важнейшую опору демократии. Если нет, то мы останемся на обочине "Эры Знания". Об информационной прозрачности власти и гарантиях свободного и простого индивидуального доступа к информации будут вспоминать только тогда, когда будут нужны козыри в политической игре. О дальнейшем – неинтересно.