

СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ: ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

РАЗДЕЛ 1. ЕСТЬ ЛИ В РОССИИ СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ (результаты социологического исследования)

НАСЕЛЕНИЕ И ИНФОРМАЦИЯ

Именно тем, кому информация нужна, ее не дают

Проведенное исследование показало, что значительная часть опрошенных достаточно часто сталкивается с ситуацией отказа в предоставлении информации. 19% из них оказываются в таких ситуациях часто, а 56% опрошенных указали, что отказы встречали редко.

Интересно отметить, что проблемы с отказами в предоставлении информации чаще всего испытывают опрошенные, которые работают по найму, занимаются бизнесом или учатся. Пенсионеры, домохозяйки и безработные на отказы в предоставлении информации практически не жаловались. Таким образом, если попытаться нарисовать портрет человека, которому чаще, чем другим отказывают в информации, то это будет наемный работник, занятый в сферах науки, культуры, образования, здравоохранения и соцобеспечения, относящийся к средней возрастной группе (36-45 лет), имеющий высшее или среднее образование, с низким и средним уровнем доходов. Руководители предприятий, подразделений с проблемой отказа в предоставлении необходимой им информации сталкиваются гораздо реже (табл. 73-76).

Таблица 73

ЧАСТОТА ОТКАЗОВ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОСНОВНОГО ЗАНЯТИЯ ОПРОШЕННЫХ

| Частота отказов | Основное занятие | | | | | | |
|-----------------|------------------|-----------------|----------------|----------|-----------|----------------|------------------|
| | наемный раб. | предприниматель | военнослужащий | учащийся | пенсионер | работа на дому | временно не раб. |
| Часто | 53.8 | 11.3 | 2.4 | 18.5 | 4.1 | 4.7 | 5.2 |
| Редко | 63.0 | 5.2 | 2.6 | 21.7 | 3.1 | 1.6 | 2.8 |
| Никогда | 57.7 | 11.3 | 3.1 | 8.9 | 5.1 | 8.5 | 5.1 |

Таблица 74

ЧАСТОТА ОТКАЗОВ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ОПРОШЕННЫМ, ЗАНЯТЫМ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

| Частота отказов | Сфера деятельности | | | | | | |
|-----------------|--------------------|----------|-----------------|-----------------|-----------|-------|---------------|
| | производство | торговля | здравоохранение | наука, культура | коммерция | армия | органы управ. |
| Часто | 16.7 | 11.1 | 18.4 | 36.1 | 11.1 | 0.0 | 4.1 |
| Редко | 22.9 | 12.0 | 8.4 | 28.9 | 14.5 | 6.0 | 7.2 |
| Никогда | 30.5 | 7.2 | 20.9 | 7.2 | 12.7 | 12.7 | 9.8 |

Таблица 75

ДАННЫЕ О ПОТРЕБНОСТИ В ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ ОПРОШЕННЫХ РАЗНЫХ ВОЗРАСТНЫХ КАТЕГОРИЙ

| Необходимость в дополнительной информации | Возраст | | | | | |
|---|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | до 25 | 25-35 | 36-45 | 46-55 | 56-65 | св.65 |
| Часто | 21.4 | 28.6 | 42.9 | 7.1 | 0.0 | 0.0 |
| Редко | 33.7 | 25.3 | 21.7 | 13.3 | 4.8 | 1.2 |
| Никогда | 22.2 | 30.6 | 36.1 | 2.8 | 5.6 | 2.8 |

Таблица 76

ДАННЫЕ О ЗАВИСИМОСТИ МЕЖДУ УРОВНЕМ ДОХОДОВ И ЧАСТОТОЙ ОТКАЗОВ В

ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

| Частота отказов | Уровень доходов | | | | | |
|-----------------|-----------------|---------|---------|---------|---------------|------------|
| | очень низ-кий | низ-кий | средний | высокий | очень высокий | затр. отв. |
| Часто | 21.2 | 28.6 | 21.7 | 10.7 | 4.6 | 13.2 |
| Редко | 13.3 | 24.1 | 27.7 | 30.1 | 1.2 | 3.6 |
| Никогда | 5.7 | 22.1 | 36.1 | 25.4 | 5.5 | 5.2 |

Отказы в предоставлении информации принять за сто процентов, то они распределяются между различными источниками информации следующим образом:

| Источники информации | % к числу ответивших |
|--|----------------------|
| Работники государственных предприятий и организаций | 29.1 |
| Частные лица | 27.5 |
| Представители коммерческих структур | 24.4 |
| Работники органов исполнительной власти | 18.3 |
| Сотрудники информационных органов (библиотек, архивов и др.) | 15.3 |
| Сотрудники правоохранительных и судебных органов | 13.7 |
| Работники органов законодательной власти | 6.9 |
| Представители финансовых структур | 3.1 |
| Представители партий и общественных организаций | 1.5 |

Представители вышеперечисленных структур, отказывая гражданам в предоставлении информации, сознательно или интуитивно учитывают их социальное и профессиональное положение. В частности, женщинам практически везде, кроме органов законодательной власти, отказывают в информации чаще, чем мужчинам (табл. 77).

Таблица 77

ДАННЫЕ О ДИСКРИМИНАЦИИ ОПРОШЕННЫХ ПО ПОЛОВОМУ ПРИЗНАКУ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ (В ПРОЦЕНТАХ К ЧИСЛУ ОПРОШЕННЫХ)

| Источники информации | Пол | |
|---|------|------|
| | жен. | муж. |
| Работники органов законодательной власти | 44.4 | 55.6 |
| Работники органов исполнительной власти | 62.5 | 37.5 |
| Сотрудники правоохранительных и судебных органов | 49.2 | 50.8 |
| Работники государственных предприятий и организаций | 76.3 | 23.7 |
| Представители коммерческих структур | 56.2 | 43.8 |
| Представители финансовых структур | 74.6 | 25.4 |
| Представители партий и общественных организаций | 88.2 | 11.8 |
| Сотрудники информационных органов | 85.6 | 14.4 |
| Частные лица | 63.9 | 36.1 |

Средние возрастные группы страдают от отказа в предоставлении информации чаще, чем все другие (табл. 78).

Таблица 78

ДАННЫЕ О ВЗАИМОСВЯЗИ МОТИВАЦИИ ПОИСКА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ВОЗРАСТА ОПРОШЕННЫХ

| Источники информации | Возраст | | | | | |
|--|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | до 25 | 25-35 | 36-45 | 46-55 | 56-65 | св.65 |
| Работники органов законодательной власти | 11.2 | 43.4 | 21.9 | 23.5 | 0.0 | 0.0 |

| | | | | | | |
|---|------|------|------|------|-----|-----|
| Работники органов исполнительной власти | 24.9 | 25.3 | 29.2 | 8.3 | 4.2 | 8.1 |
| Сотрудники правоохранительных и судебных органов | 38.9 | 27.8 | 22.4 | 5.6 | 0.0 | 5.3 |
| Работники государственных предприятий и организаций | 26.3 | 15.8 | 28.9 | 21.1 | 5.3 | 2.6 |
| Представители коммерческих структур | 34.4 | 33.7 | 28.1 | 3.8 | 0.0 | 0.0 |
| Представители финансовых структур | 0.0 | 25.1 | 47.2 | 27.7 | 0.0 | 0.0 |
| Представители партий и общественных организаций | 41.2 | 21.4 | 37.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Сотрудники информационных органов | 35.1 | 14.9 | 31.2 | 15.1 | 3.7 | 0.0 |
| Частные лица | 52.8 | 27.8 | 19.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |

Определенную роль играет и уровень материального достатка (табл. 79). В частности, люди с высоким уровнем доходов испытывают серьезные трудности с получением информации от представителей коммерческих структур, партий и общественных движений, информационных органов и частных лиц. Индивиды с низким уровнем доходов сталкиваются с осложнениями при получении информации в органах законодательной и исполнительной власти, в правоохранительных органах.

Таблица 79

КТО ЧАЩЕ ОТКАЗЫВАЛ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ОПРОШЕННЫМ С РАЗНЫМ МАТЕРИАЛЬНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ

| Источники информации | Уровень доходов | | | | | затр. отв. |
|---|-----------------|--------|---------|---------|---------------|------------|
| | очень низкий | низкий | средний | высокий | очень высокий | |
| Работники органов законодательной власти | 21.2 | 44.3 | 22.7 | 11.8 | 0.0 | 0.0 |
| Работники органов исполнительной власти | 20.8 | 29.2 | 20.4 | 16.7 | 8.3 | 4.6 |
| Сотрудники правоохранительных и судебных органов | 11.4 | 33.7 | 16.7 | 22.4 | 5.6 | 10.2 |
| Работники государственных предприятий и организаций | 15.8 | 28.9 | 34.2 | 13.2 | 2.6 | 5.3 |
| Представители коммерческих структур | 12.5 | 15.6 | 21.9 | 46.9 | 0.0 | 3.1 |
| Представители финансовых структур | 23.2 | 24.1 | 27.1 | 25.6 | 0.0 | 0.0 |
| Представители партий и общественных организаций | 0.0 | 18.6 | 39.1 | 40.7 | 0.0 | 0.0 |
| Сотрудники информационных органов | 0.0 | 24.2 | 35.1 | 40.7 | 0.0 | 0.0 |
| Частные лица | 13.9 | 25.1 | 25.7 | 30.6 | 0.0 | 4.7 |