

# **СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ: ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

## **РАЗДЕЛ 2.**

### **СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ: ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

#### **ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ СВОБОДЫ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ**

**Борис Кристальный,**

Комитет Государственной Думы по информационной политике и связи

#### **О законодательном обеспечении Интернет**

Интенсивное развитие системы Интернет в России сегодня является объективной реальностью и к этому процессу приковано внимание государства, специалистов, общества в целом. Только за последние полгода с участием законодателей было проведено четыре широких обсуждения проблем правового обеспечения функционирования Интернет в России.

6 декабря 1996г. в Санкт–Петербурге Комитетом Государственной Думы по информационной политике и связи были проведены парламентские слушания: "Информационное право в России: права человека и информационная безопасность". Обсуждение Закона Российской Федерации "Об участии в международном информационном обмене", законопроекта "О праве на информацию", вопросов государственной, коммерческой и служебной тайн, многими участниками слушаний увязывались в своих выступлениях с проблемами развития в России системы Интернет.

Прошедшая 9–10 декабря 1996 г. в Москве Всероссийская конференция: "Проблемы законодательного регулирования отношений в информационной сфере", организованная Комитетом по политике информатизации при Президенте Российской Федерации, Комитетом Государственной Думы по информационной политике и связи, отделением информатики и права Международной академии информатизации и др., по ходу своей работы приняла в значительной степени "интернетовский крен". В частности, был дополнительно включен в повестку пленарного заседания конференции доклад В.А. Васенина "Интернет в мире и в России".

17 декабря 1996г. комитетами Госдумы по безопасности и по информационной политике и связи были проведены парламентские слушания "Россия и Интернет: выбор будущего".

10 июня 1997г. Комитетом Государственной Думы по информационной политике и связи были проведены парламентские слушания "О построении в России информационного общества", на которых большое внимание было уделено вопросам развития в России системы Интернет и его законодательному обеспечению.

Все эти обсуждения, прежде всего, выявили модель отношений к проблемам Интернет в России разных слоев и групп общества, а также различных государственных структур.

Можно сделать вывод, что общим для всех является мнение об Интернете как об уникальной совокупности локальных, региональных, национальных и международных компьютерных сетей и универсальной технологии обмена информацией многих миллионов людей многих стран мира. Интернет как глобальное информационное пространство "не признает" государственных границ и является качественно новым средством доступа к информационным ресурсам, накопленным человечеством.

Интернет стал средством распространения массовой информации и на его основе происходит стирание границ между традиционным телевизионным и радиовещанием, с одной стороны, и компьютерным вещанием, с другой. Исследования и разработки, направленные на совершенствование и развитие Интернет, так же как и функционирование системы, являются мощными факторами развития и использования передовых технологий.

С другой стороны, с использованием системы Интернет связаны очень серьезные проблемы: возможность бесконтрольного распространения материалов, популяризирующих насилие, порнографию, оскорбления; проникновение в системы управления; нарушение прав интеллектуальной собственности; вторжение в личную жизнь и т.д., что несомненно требует особого внимания к вопросам информационной защиты.

Противоречия между представителями государственных и коммерческих структур существуют по вопросам лицензирования и сертификации средств и систем информационной защиты. Представители государственных органов (ФАПСИ, Гостехкомиссия и др.) считают, что информационную защиту можно обеспечить только при условии использования средств и систем защиты, лицензированных и сертифицированных соответствующими российскими спецслужбами. Представители коммерческих структур считают, что необходимо признавать мировые стандарты средств и систем информационной защиты, а также нельзя допустить монополизацию ФАПСИ в области криптозащиты и шифрования – негосударственные организации должны сами, без контроля со стороны государства, обеспечивать безопасность своих систем, сетей и защиту информации.

Бурное развитие Интернет в цивилизованном мире опережает процесс создания и совершенствования нормативно-правовых актов, необходимых для регулирования возникающих проблем. Попытки регламентировать работу системы Интернет на законодательном уровне предпринимаются в различных странах. Наиболее значимой попыткой явилось принятие в США "Telecommunications Act of 1996" как дополнения к Федеральному Закону "Communications Act of 1934" в виде нового параграфа 230 "Охрана личного блокирования и защиты от оскорбительных материалов". Правда, известно, что данный законодательный акт был дезавуирован Верховным Судом Соединенных Штатов Америки.

Ни в одной из стран мира нет специального законодательства по системе Интернет. Существующие законодательные нормы регулируют отдельные вопросы функционирования системы: вопросы подключения к системе, предоставления и использования каналов связи, вопросы правовой охраны интеллектуальной и промышленной собственности, защиты государственной тайны и конфиденциальной информации, и некоторые другие.

Так как в информационном пространстве системы Интернет государственные границы становятся абсолютно прозрачными, стала очевидной необходимость объединения усилий законодателей различных стран с целью разработки международных правовых норм, определяющих правила функционирования Интернет как единой интернациональной телекоммуникационной сети обмена информацией.

Какие же проблемы должны быть урегулированы? В первую очередь это:

– использование информационной инфраструктуры и телекоммуникаций;

– охрана авторского права, права на интеллектуальную собственность; обеспечение неприкосновенности частной жизни;

- обеспечение правомочности производимых через систему финансовых расчетов;
- защита граждан, общества, государства от недобросовестной информации и информации, наносящей ущерб общественной нравственности;
- обеспечение свободного доступа к информации, создаваемой на деньги налогоплательщиков;
- защита телекоммуникационных сетей от неправомерных действий;
- определение места и отрасли права для рассмотрения коллизий, связанных с возникновением споров на основе правонарушений при использовании системы.

Восприятие развития системы Интернет в России сегодня обществом и государством в целом продуктивное – все положительное, что несет Интернет нашей стране, должно быть поддержано; все негативные явления, которые связаны с функционированием этой системы, должны по возможности предотвращаться или нейтрализовываться. Такая же ситуация и в других цивилизованных странах. С этих позиций – позиций благоприятствования развитию и использованию системы Интернет в России на основе гармонизированного с международным сообществом законодательства и в рамках построения в России демократического информационного общества, должно создаваться законодательное обеспечение функционирования системы Интернет.

Это законодательное обеспечение должно создаваться с учетом того, что Интернет является примером "симбиоза" специализированной информационной сети и сети распространения массовой информации в различных видах и формах. Уже сейчас организовано звуковое вещание по сети Интернет, можно получать и "проигрывать" телевизионные сообщения. На повестке дня Интернет телерадиовещание в режиме реального времени, доступное для массового пользователя. Одним словом, законодательство по феномену Интернет должно создаваться на основе единой информационной политики, с включением в нее проблем СМИ.

В соответствие со всем вышеизложенным должны быть осуществлены соответствующие законодательные инициативы и законодательные действия.

Представляется необходимой разработка проекта Закона РФ, посвященного проблеме телекоммуникаций, в котором должен быть определен, в частности, правовой статус физических и юридических лиц, предоставляющих информационные и другие услуги с использованием телекоммуникационных сетей. Иначе не может быть обеспечена реальная судебная защита в России прав пользователей и сервис-провайдеров в Интернет. В рамках этой проблемы актуально решить вопрос о законодательном закреплении правового режима электронных изданий и электронных средств массовой информации в связи с их использованием в общедоступных компьютерных сетях, для чего необходимо скорректировать Закон "О средствах массовой информации" и Закон "Об обязательном экземпляре документов". Развитие системы Интернет в России побуждает вернуться с дополнениями и изменениями к Закону РФ "Об участии в международном информационном обмене", так как в нем недостаточно учтены особенности обмена информацией именно в телекоммуникационных сетях.

Необходимо провести тщательный анализ действующего российского законодательства и осуществить его совершенствование в области защиты прав на доступные через Интернет объекты интеллектуальной собственности (тексты, фонограммы, изображения, видеоматериалы, системы мультимедиа и др.), а также прав на фирменные обозначения, зарегистрированные товарные знаки и т.д.

По проблеме защиты информации в телекоммуникационных сетях в первую очередь необходимо решать вопросы охраны прав личности на неприкосновенность частной жизни, с точки зрения охраны информации о ней, поскольку бурное развитие компьютерных и телекоммуникационных технологий дает огромные возможности бесконтрольного доступа к персональной информации и ее распространения. В этой связи необходимо инициировать быстрее рассмотрение в Государственной Думе проекта Закона РФ "О персональных данных".

Исключительно важным является защита информации в сетях для охраны интересов бизнеса, включая финансовую деятельность. Первоочередным вопросом является регулирование режима информации, составляющей коммерческую тайну. Проект Закона РФ "О коммерческой тайне" прошел первое чтение в Государственной Думе. Он призван сыграть важную роль в развитии рыночной экономики России, предоставляя гарантию защиты от промышленного шпионажа, недобросовестной конкуренции и т.п., в том числе и в телекоммуникационных сетях. Законопроект подготовлен с учетом законодательного опыта применения института коммерческой тайны в Германии, Великобритании, США, а также согласован с законом—моделью по охране промышленной и торговой тайн стран—членов ЕЭС. Для обеспечения правомочности производимых через телекоммуникационные системы финансовых расчетов очень важную роль должен сыграть Закон "Об электронно цифровой подписи", разработка которого не терпит отлагательств.

От ложной, недостоверной и недобросовестной информации должны быть надежно защищены граждане, государство, предприятия, организации, что обеспечивается государством всеми имеющимися законными средствами. Но на благоприятном решении названной проблемы явно отражается отсутствие в России Закона "О телевизионном вещании и радиовещании", а также отсутствие на законодательном уровне четких различий между коммерческой и политической рекламой. В настоящее время в Комитете по информационной политике и связи подготовлен проект Закона РФ "О телевизионном вещании и радиовещании" в новой редакции и его рассмотрение в первом чтении Государственной Думой было запланировано еще в период работы весенней сессии 1997г. Проводится работа, направленная на совершенствование Закона РФ "О рекламе " с учетом развития телекоммуникационных систем в России.

Для реализации доступа в телекоммуникационных сетях физических и юридических лиц к информации, необходимой для осуществления их прав, свобод, законных интересов, обязанностей в общественной и личной жизни, запланировано в период работы весенней сессии 1997г. Государственной Думы рассмотрение проекта Закона РФ "О праве на информацию". Проект с таким названием внесен Президентом РФ в Государственную Думу, хотя этот законопроект на самом деле касается вопросов права на информацию только граждан. Он нуждается в существенной доработке, но его официальное появление в Государственной Думе является знаменательным событием, т.к. принятие Закона РФ "О праве на информацию" безусловно будет способствовать интеграции России в международное информационное пространство, все в большей степени определяемое системой Интернет.

Защита системы Интернет от неправомерных действий особенно важна в связи с тем, что система дает возможность транснационального управления данными, материальными и людскими ресурсами. Но при этом деятельность по обеспечению безопасности компьютерных информационных систем не должна мешать развитию Интернет в России. Государство должно обеспечивать безопасность участия государственных структур в функционировании Интернет, а негосударственные структуры должны заботиться об этом в основном сами. Эти и другие вопросы требуют дополнительного рассмотрения российского законодательства с точки зрения его

полноты и эффективности. Возможно, следует рассмотреть вопрос о разработке проекта Закона РФ "О защите информации в информационных сетях".

Для эффективного решения так называемых коллизионных вопросов необходимы дополнения уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях в части ответственности за правонарушения в сетях.

Развитие Интернет оказывает на Россию "давление" как можно быстрее интегрироваться в мировое информационное сообщество. При разработке и совершенствовании законодательного обеспечения системы Интернет в России очень важно не просто вписываться в зарубежное законодательство, а вести эти работы совместно с зарубежными специалистами, так как в настоящее время в этом отношении Россия находится примерно на том же уровне, что и другие цивилизованные страны.