

Возможны ли в России европейские стандарты независимости прессы?

Марина ДЗЯЛОШИНСКАЯ, заместитель генерального директора Института гуманитарных коммуникаций, координатор проекта "Россия в Совете Европы..."

В Декларации о средствах массовой информации и правах человека сказано, что для создания средствам массовой информации возможности выполнять функцию передачи информации в интересах общественности им прежде всего необходимо обеспечить безусловное право на свободу выражения своего мнения, включающее свободу искать, получать, передавать, публиковать и распространять информацию и идеи. При этом официальные власти обязаны в разумных пределах предоставлять информацию по вопросам, представляющим интерес для общественности, а средства массовой информации обязаны сообщать полную и исчерпывающую информацию о государственных делах.

Однако в Декларации подчеркивается, что печать и другие средства массовой информации обязаны выполнять свои функции с чувством ответственности перед обществом и отдельными гражданами. Речь идет прежде всего об обязанности масс-медиа распространять точные и сбалансированные сообщения, исправлять неправильную информацию, проводить четкое различие между распространяемой информацией и комментариями, не допускать распространения клеветнических утверждений, уважать права личной жизни, права на справедливое судебное разбирательство и т.д.

Право на уважение личной жизни, гарантированное статьей 8 Конвенции о правах человека, должно защищать индивида не только от вмешательства официальных властей, но и от вмешательства со стороны частных лиц или учреждений, включая средства массовой информации.

Все эти аспекты функционирования СМИ, а также прав граждан, гарантированные комплексом документов Совета Европы, и, в частности, тех из них, которые уже подписаны и ратифицированы Россией, до сих пор остаются для всех групп населения нашей страны тайной за семью печатями. Ни наша независимая пресса, ни свободные граждане России, ни те, кто нами управляет, не имеют не то что полного, но хотя бы более или менее отчетливого представления о том, что должно измениться в нашей жизни с вхождением России в Совет Европы.

Для того чтобы столкнуться ситуацией с мертвой точки, Национальный институт прессы и Правозащитный фонд "Комиссия по свободе доступа к информации" при финансовой поддержке Фонда правозащитных проектов Министерства иностранных дел и по делам содружества Правительства Великобритании реализуют проект под названием "Россия в Совете Европы: что знают об этом граждане России?".

Целью проекта является повышение информированности российских граждан в сфере прав и обязательств, возникающих в связи с вступлением России в Совет Европы; стимулирование соблюдения российскими властями своих обязательств, вытекающих из членства России в Совете Европы, в том числе требования информационной открытости властей в соответствии с принятыми в Европе стандартами; интенсификация интереса российской прессы к этим проблемам.

Проект призван:

а) помочь российским гражданам понять систему законов, "правил игры", традиций и норм, действующих в общеевропейском пространстве; способствовать получению российскими гражданами достоверной информации о возможных проблемах, возникающих в связи со вступлением России в экономическое, социальное, культурное пространство объединенной Европы;

б) помочь власти точнее понять особенности своей роли в процессе освоения Россией европейских стандартов организации государственной и общественной жизни;

в) активизировать интерес российской прессы к теме соответствия деятельности российских властей европейским стандартам, побудить СМИ отстаивать, опираясь на документы Совета Европы, не только свое право на независимость, но и права всех граждан на получение полной и достоверной информации по всем общественно значимым проблемам.

В связи с этим одним из важнейших направлений проекта является изучение и оптимизация ситуации, связанной с доступом к информации в нашей стране. Совершенно очевидна необходимость дать представление российским гражданам о том, а как на практике обстоит дело со

свободой доступа к информации в цивилизованном мире, на пример которого сейчас часто ссылаются в России. При этом важно не только ознакомить граждан с соответствующими нормативами и практикой их применения в сегодняшней объединенной Европе, но и дать возможность людям сравнить европейские параметры СДИ с конкретным положением в этой сфере в их собственном регионе.

Для российских СМИ осуществление проекта означает возрождение интереса к проблематике прав человека и, в частности, свободы доступа к информации, причем на более высоком уровне. Ведь во многих общефедеральных российских СМИ, не говоря уже о региональных, обсуждение многообразной проблематики вступления России в Совет Европы, по существу, свелось к поверхностным публикациям по поводу отмены смертной казни и запрещения пыток. Теперь к разговору с россиянами и властями через СМИ о правовых аспектах вступления России в СЕ можно будет вернуться уже на более серьезной основе, в частности, на базе проблематики европейских стандартов свободы доступа к информации.

Для реализации проекта выбраны пять регионов России, причем упор будет делаться не на областные города, а главным образом на сами области. Это Санкт–Петербург (Ленинградская область), Нижний Новгород (Нижегородская область), Екатеринбург (Свердловская область), Новосибирск (Новосибирская область), Самара (Самарская область).

В результате реализации проекта по крайней мере в пяти регионах России может заработать схема, при которой местная пресса, с одной стороны, будет более квалифицированно популяризировать правовые знания, а с другой – осуществлять контроль за работой властей по совершенствованию процедур доступа к общественно значимой информации. Таким образом, может произойти столь необходимый для России сдвиг в сторону повышения информационной открытости местных властей в соответствии с принятыми в Европе стандартами, а также налаживания адекватного новым реалиям диалога между населением и властями.