"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"

N 11 (35) ноябрь 1999 г.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В ГЕРМАНИИ

Говоря о проблемах законода тельного регулирования доступа к информации в Германии, следует сказать о том, что у нас по сей день не выработано федерального закона, который бы в полной мере обеспечивал свободу информации. Хотя коалиционным правительством уже предложен проект федерального закона "О свободе информа ции". Однако у меня есть опасения, что правительство, напуганное реакцией на другие модернизационные проекты, не будет настаивать на принятии этого закона.

Если говорить о ныне существующих общегерманских документах, которые имеют отношение к этой проблеме, то можно назвать статью в одном из законов, который был принят в 1992 году, разрешающую публиковать и получать информацию, касающуюся деятельности парламента.

Накоплен определенный опыт предъявлений общественности отчета о том, как реализовывались проекты объединения Германии, совместной работы между Востоком и Западом, Восточным и Западным Берлином. Эту информацию может запросить и получить кто угодно, не представляя никаких обоснований.

Но в целом процедуры получения информации в Германии достаточно сложны. Правительство и государственные организации обязаны помочь вам при поиске нужной информации и обеспечить вас запрашиваемой информацией. Но на данный момент не существует определенных юридических норм, которые бы контролировали и обеспечивали обязанность готовить для граждан документы и информацию. Другими словами, если нужные вам документы есть, вы их получите, если нужная вам информация не существует в виде отдельного документа, у вас будут сложности, поскольку ни кто не обязан готовить для вас специальный документ.

Чтобы определить, что вы хотите найти, необходимо в письменной форме изложить ваш запрос и точно указать запрашиваемую информацию. Затем вы направляете данный запрос в необходимой форме в ту организацию или в ту структуру, которая обладает данной информацией. При этом нет необходимости указывать лицо, которое вам должно предоставить информацию. Руководство организации само определит человека, который отвечает за данную информацию или владеет таковой. Это означает, что в организациях нет специальных людей, которые занимаются выполнением запросов на информацию, и эти люди каждый раз назначаются заново.

Говоря о документах, которые касаются национальной безопасности, следует иметь в виду, что в Германии также имеются положения об отказе в предоставлении информации и документов, разглашение которых может нанести ущерб безопасности государства и его отношениям с другими государствами. Это также касается коммерческой, банковской тайны, информации о деятельности полиции. Разумеется, здесь возникают сложности с определением уровня секретности, характера коммерческой тайны и т.п.

Так обстоит дело на федеральном уровне. Однако в Земле Бранденбург принят специальный закон, обеспечивающий свободу доступа к информации. Над ним начали работать в 1992 году. Опубликован он был в 1998 году. В марте 1998 года он был принят.

Сейчас решается вопрос о схеме возмещения затрат различных организаций на предоставление информации. Сегодня имеется уже 68 запросов. Может быть, по ним удастся определить средний уровень затрат и определить механизм их компенсации.

Мы исходим из того, что очень важно создать такую систему поиска информации, при которой тот кто ее ищет, мог бы определить самый короткий путь и подготовить максимально точный запрос. При этих условиях затраты на поиск информации будут невелики.

Райнер КНАЙФЕЛЬ-ХАВЕРКАМП,

сотрудник Министерства юстиции Земли Бранденбург (ФРГ)