"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"
N 6 (30) июнь 1999 г.

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ

ПРИНЦИП 6. ЦЕНА ЗАПРОСА НЕ ДОЛЖНА БЫТЬ ЧРЕЗМЕРНО ВЫСОКОЙ, ЧТОБЫ НЕ СДЕРЖИВАТЬ ЖЕЛАНИЕ ГРАЖДАН ПОЛУЧАТЬ ИНФОРМАЦИЮ

Цена на получение информации от общественной структуры не должна быть настолько высока, чтобы отпугивать потенциальных заявителей, исходя из того, что основная цель Закона о свободе информации - обеспечить открытый доступ к информации. Установлено, что долговременный эффект от открытости значительно превосходит затраты. В любом случае опыт других стран подсказывает, что цена на доступ не является эффективным средством компенсации расходов на механизм свободы доступа к информации.

В мире используется ряд систем для обеспечения того, чтобы затраты не были сдерживающим фактором для обращений за информацией. В некоторых регионах используется двухуровневая система, предполагающая твердое комиссионное вознаграждение за каждый запроса, наряду с дифференцированной платой, в зависимости от действительной стоимости нахождения и предоставления информации. От последней следует отказываться или значительно сокращать размеры в отношении запросов на личную информацию или запросов на информацию, представляющую общественный интерес (что однозначно, если цель запроса связана с публикацией). В некоторых регионах взимается более высокая плата на коммерческие запросы, чтобы субсидировать запросы в области общественных интересов.

ПРИНЦИП 7. СОВЕЩАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СТРУКТУР ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОТКРЫТЫ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Свобода доступа к информации включает право общественности знать, чем занимается правительство и участвовать в процессе принятия решений. Законодательство о свободе доступа к информации должно таким образом устанавливать презумпцию того, что все совещания правительственных органов должны быть открыты общественности. В данном контексте в первую очередь речь идет о деятельности структур, принимающих решения. К деятельности совещательных органов этот принцип не относится. Не распространяется его действие и на органы политических партий, которые не относятся к правительственным учреждениям.

С другой стороны, действие этого принципа должно распространяться на совещания выборных органов и их комитетов, планирующих и ценообразующих органов, образовательных организаций, министерств и ведомств. Под "совещаниями" в данном контексте понимаются в первую очередь формальные встречи, а именно официальные встречи органов с целью ведения общественных дел. Факторы, определяющие формальность встречи - требование кворума и применимость требований к формальным процедурам.

Если общественность должна иметь реальную возможность участвовать в некоем совещании, необходимо предварительное извещение о нем, и закон должен требовать адекватного извещения о совещании заранее, чтобы обеспечить возможность

посещения. Совещания могут быть закрытыми, но только в соответствии с установленной процедурой и там, где имеются адекватные причины для закрытости. Любое решение провести закрытую встречу должно в свою очередь быть доведено до внимания общественности. Причины закрытости шире, чем список исключений предоставления информации, но не безграничны. Такими причинами могут быть соответствующие обстоятельства, включающие общественное здоровье и безопасность, осуществление закона или следствия, случаи с сотрудниками или персоналом, неприкосновенность частной жизни, коммерческие вопросы и национальную безопасность.