

**"ПРАВО ЗНАТЬ: история, теория, практика"  
N 1-2 апрель 1997 г.**

**СВОБОДНЫЙ ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ:  
ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА**

**Создав основу законодательной базы для реализации свободного информационного обмена в России, государству необходимо обеспечить: реальную работоспособность принятых законов, построение эффективной коммуникационной инфраструктуры, приток инвестиций в разработку и использование современных информационных технологий.**

Надежная реализация информационных прав в России - а без этого трудно серьезно говорить о свободном обмене информацией в нашей стране - должна обеспечиваться на основе соответствующей государственной информационной политики. Эта политика очевидно коррелирует как с уровнем социально-экономического развития общества, так и с развитием в нем информационных и коммуникационных технологий. Естественно, что в разных странах на определенный момент времени информационная политика имеет свою специфику.

Какова она в России? Строго говоря, официально обозначенной, государственной информационной политики у России сегодня нет. Попытки ее разработки в последние годы предпринимались, правда, не раз и не два, - но инициировавшие их редко выходили в своем понимании существа проблемы за рамки системы взаимоотношений "государство - средства массовой информации".

Группой специалистов, приглашенных бывшим Аналитическим управлением Администрации Президента РФ, был подготовлен некоторое время назад проект концепции всеобъемлющей государственной политики. Но и эта работа застопорилась, не получила развития.

Между тем, темпы и качество развития в стране процесса применения во всех сферах современных информационных и коммуникационных технологий и ЭВМ, резкое и постоянное расширение числа отечественных пользователей системы Интернет все острее ставят вопрос о законодательном регулировании государством возникающих в информационной сфере правоотношений. Жизнь диктует скорейшее принятие определенных законодательных актов, сама логика которых должна если и не провозгласить, то обнаружить и обнародовать определенные направления национальной информационной политики, а практика применения - ее качество, основательность, действенность.

Ожидаемый набор законодательных актов должен при этом возможно более точно встроиться в уже существующее правовое поле: закрывая имеющиеся на нем "белые пятна", но никоим образом не задевая сам принцип свободного обмена информацией - и не вступая в противоречие с уже действующими законами.

Напомню в этой связи, что важнейшими законами России, на которые сегодня можно опираться как на правовую основу свободного обмена информацией являются: "О средствах массовой информации", "Об информации, информатизации и защите информации", "О связи", "Об участии в международном информационном обмене", "Об авторском праве и смежных правах", "О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных", "Об архивах и архивном фонде Российской Федерации (Основы законодательства)", "О государственной тайне", "О библиотечном деле", "Об обязательном экземпляре документов" и некоторые другие.

Напомню также, что документом прямого действия является и наш Основной закон. Конституция Российской Федерации: с ее базовой для свободного обмена информацией 29-й статьей.

Анализ действующего российского законодательства показывает, что в той или иной степени оно дает ответы на возникающие правовые проблемы, за исключением проблем информационной защиты, связанных со свободой доступа к информации, с правовой охраной конфиденциальной информации, с защитой персональных данных, с защитой личности, общества, государства от ложной, недобросовестной и вредной информации.

Обратим внимание на термин "информационная защита".

В соответствии с проектом "Концепции информационной безопасности Российской Федерации" Межведомственной комиссии по информационной безопасности Совета безопасности Российской Федерации (Вестник РОИВТ, 1995, №6) под информационной безопасностью понимается состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование и развитие в интересах граждан, организаций и государства. Это определение представляется вполне приемлемым. Но следует отметить важную терминологическую коллизию, которая заключается в следующем. Мы слышим в настоящее время, что правовые акты должны урегулировать "вопросы информационной безопасности", что в соответствии с выше приведенным определением обозначает необходимость урегулирования "состояния защищенности информационной среды". На самом деле урегулируются не состояние, а действия, процедуры, процессы - в нашем случае вопросы реализации механизмов защиты информационной среды, т.е. вопросы информационной защиты.

В связи с правовым вакуумом по названным выше проблемам информационной защиты крайне необходимо в самое ближайшее время принять по крайней мере 4 важнейших закона Российской Федерации: "О праве на информацию", "О персональных данных", "О коммерческой тайне", "О телевизионном вещании и радиовещании", ответственным за которые является в Государственной Думе Комитет по информационной политике и связи.

Проект федерального закона "О праве на информацию" внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу, где он сейчас проходит предварительное обсуждение и должен быть в ближайшее время рассмотрен нижней палатой в 1-м чтении. Предварительное обсуждение показало, что название законопроекта шире его содержания, и этот момент требует своего решения.

Проект федерального закона "О персональных данных" пока не внесен в Государственную Думу. Вариант этого проекта, разработанный под эгидой Роскоминформа, уже несколько лет время от времени является предметом общественного обсуждения и наиболее вероятно, что именно он будет внесен в нижнюю палату Федерального собрания.

Проект федерального закона "О коммерческой тайне", последний вариант которого внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы, включен в план рассмотрения в 1-м чтении.

Проект федерального закона "О телевизионном вещании и радиовещании", последний вариант которого внесен в Государственную Думу депутатами Федерального собрания, готовится в 1-му чтению.

**Борис КРИСТАЛЬНЫЙ,**

**консультант Комитета по информационной политике и связи  
Государственной Думы**