

СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ: ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

РАЗДЕЛ 1. ЕСТЬ ЛИ В РОССИИ СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ (результаты социологического исследования)

НАСЕЛЕНИЕ И ИНФОРМАЦИЯ

Именно тем, кому информация нужна, ее не дают

Проведенное исследование показало, что значительная часть опрошенных достаточно часто сталкивается с ситуацией отказа в предоставлении информации. 19% из них оказываются в таких ситуациях часто, а 56% опрошенных указали, что отказы встречали редко.

Интересно отметить, что проблемы с отказами в предоставлении информации чаще всего испытывают опрошенные, которые работают по найму, занимаются бизнесом или учатся. Пенсионеры, домохозяйки и безработные на отказы в предоставлении информации практически не жаловались. Таким образом, если попытаться нарисовать портрет человека, которому чаще, чем другим отказывают в информации, то это будет наемный работник, занятый в сферах науки, культуры, образования, здравоохранения и соцобеспечения, относящийся к средней возрастной группе (36-45 лет), имеющий высшее или среднее образование, с низким и средним уровнем доходов. Руководители предприятий, подразделений с проблемой отказа в предоставлении необходимой им информации сталкиваются гораздо реже (табл. 73-76).

Таблица 73

ЧАСТОТА ОТКАЗОВ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОСНОВНОГО ЗАНЯТИЯ ОПРОШЕННЫХ

Частота отказов	Основное занятие						
	наемный раб.	предприниматель	военнослужащий	учащийся	пенсионер	работа на дому	временно не раб.
Часто	53.8	11.3	2.4	18.5	4.1	4.7	5.2
Редко	63.0	5.2	2.6	21.7	3.1	1.6	2.8
Никогда	57.7	11.3	3.1	8.9	5.1	8.5	5.1

Таблица 74

ЧАСТОТА ОТКАЗОВ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ОПРОШЕННЫМ, ЗАНЯТЫМ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Частота отказов	Сфера деятельности						
	производство	торговля	здравоохранение	наука, культура	коммерция	армия	органы управ.
Часто	16.7	11.1	18.4	36.1	11.1	0.0	4.1
Редко	22.9	12.0	8.4	28.9	14.5	6.0	7.2
Никогда	30.5	7.2	20.9	7.2	12.7	12.7	9.8

Таблица 75

ДАННЫЕ О ПОТРЕБНОСТИ В ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ ОПРОШЕННЫХ РАЗНЫХ ВОЗРАСТНЫХ КАТЕГОРИЙ

Необходимость в дополнительной информации	Возраст					
	до 25	25-35	36-45	46-55	56-65	св.65
Часто	21.4	28.6	42.9	7.1	0.0	0.0
Редко	33.7	25.3	21.7	13.3	4.8	1.2
Никогда	22.2	30.6	36.1	2.8	5.6	2.8

Таблица 76

ДАННЫЕ О ЗАВИСИМОСТИ МЕЖДУ УРОВНЕМ ДОХОДОВ И ЧАСТОТОЙ ОТКАЗОВ В

ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

Частота отказов	Уровень доходов					
	очень низ-кий	низ-кий	средний	высокий	очень высокий	затр. отв.
Часто	21.2	28.6	21.7	10.7	4.6	13.2
Редко	13.3	24.1	27.7	30.1	1.2	3.6
Никогда	5.7	22.1	36.1	25.4	5.5	5.2

Отказы в предоставлении информации принять за сто процентов, то они распределяются между различными источниками информации следующим образом:

Источники информации	% к числу ответивших
Работники государственных предприятий и организаций	29.1
Частные лица	27.5
Представители коммерческих структур	24.4
Работники органов исполнительной власти	18.3
Сотрудники информационных органов (библиотек, архивов и др.)	15.3
Сотрудники правоохранительных и судебных органов	13.7
Работники органов законодательной власти	6.9
Представители финансовых структур	3.1
Представители партий и общественных организаций	1.5

Представители вышеперечисленных структур, отказывая гражданам в предоставлении информации, сознательно или интуитивно учитывают их социальное и профессиональное положение. В частности, женщинам практически везде, кроме органов законодательной власти, отказывают в информации чаще, чем мужчинам (табл. 77).

Таблица 77

ДАННЫЕ О ДИСКРИМИНАЦИИ ОПРОШЕННЫХ ПО ПОЛОВОМУ ПРИЗНАКУ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ (В ПРОЦЕНТАХ К ЧИСЛУ ОПРОШЕННЫХ)

Источники информации	Пол	
	жен.	муж.
Работники органов законодательной власти	44.4	55.6
Работники органов исполнительной власти	62.5	37.5
Сотрудники правоохранительных и судебных органов	49.2	50.8
Работники государственных предприятий и организаций	76.3	23.7
Представители коммерческих структур	56.2	43.8
Представители финансовых структур	74.6	25.4
Представители партий и общественных организаций	88.2	11.8
Сотрудники информационных органов	85.6	14.4
Частные лица	63.9	36.1

Средние возрастные группы страдают от отказа в предоставлении информации чаще, чем все другие (табл. 78).

Таблица 78

ДАННЫЕ О ВЗАИМОСВЯЗИ МОТИВАЦИИ ПОИСКА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ВОЗРАСТА ОПРОШЕННЫХ

Источники информации	Возраст					
	до 25	25-35	36-45	46-55	56-65	св.65
Работники органов законодательной власти	11.2	43.4	21.9	23.5	0.0	0.0

Работники органов исполнительной власти	24.9	25.3	29.2	8.3	4.2	8.1
Сотрудники правоохранительных и судебных органов	38.9	27.8	22.4	5.6	0.0	5.3
Работники государственных предприятий и организаций	26.3	15.8	28.9	21.1	5.3	2.6
Представители коммерческих структур	34.4	33.7	28.1	3.8	0.0	0.0
Представители финансовых структур	0.0	25.1	47.2	27.7	0.0	0.0
Представители партий и общественных организаций	41.2	21.4	37.4	0.0	0.0	0.0
Сотрудники информационных органов	35.1	14.9	31.2	15.1	3.7	0.0
Частные лица	52.8	27.8	19.4	0.0	0.0	0.0

Определенную роль играет и уровень материального достатка (табл. 79). В частности, люди с высоким уровнем доходов испытывают серьезные трудности с получением информации от представителей коммерческих структур, партий и общественных движений, информационных органов и частных лиц. Индивиды с низким уровнем доходов сталкиваются с осложнениями при получении информации в органах законодательной и исполнительной власти, в правоохранительных органах.

Таблица 79

КТО ЧАЩЕ ОТКАЗЫВАЛ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ОПРОШЕННЫМ С РАЗНЫМ МАТЕРИАЛЬНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ

Источники информации	Уровень доходов					затр. отв.
	очень низкий	низкий	средний	высокий	очень высокий	
Работники органов законодательной власти	21.2	44.3	22.7	11.8	0.0	0.0
Работники органов исполнительной власти	20.8	29.2	20.4	16.7	8.3	4.6
Сотрудники правоохранительных и судебных органов	11.4	33.7	16.7	22.4	5.6	10.2
Работники государственных предприятий и организаций	15.8	28.9	34.2	13.2	2.6	5.3
Представители коммерческих структур	12.5	15.6	21.9	46.9	0.0	3.1
Представители финансовых структур	23.2	24.1	27.1	25.6	0.0	0.0
Представители партий и общественных организаций	0.0	18.6	39.1	40.7	0.0	0.0
Сотрудники информационных органов	0.0	24.2	35.1	40.7	0.0	0.0
Частные лица	13.9	25.1	25.7	30.6	0.0	4.7