

СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ: ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

РАЗДЕЛ 2.

СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ: ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Елена Иванова,
Роскомстат

Доступ к статистической информации расширяется. Но существующее законодательство не позволяет повысить ее качество

Статистическая информация давно уже стала значимым ресурсом, необходимым для решения экономических и социальных задач, формирования государственной политики в различных сферах жизни страны. Следует отметить, что хотя государственные органы управления по-прежнему являются основными потребителями статистической информации, нельзя не заметить, что состав обращающихся к нам за различными сведениями существенно расширяется. Возрос интерес к статистике со стороны предпринимателей – субъектов экономики, в первую очередь по вопросам, касающимся состояния внутреннего и внешнего рынка. Повысился спрос на разнообразную информацию об эволюции общества в целом, отдельных его элементов, условий жизни, социальной сферы, со стороны населения, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

Все это дает основание для вывода о том, что если до сих пор реформирование статистики было направлено на удовлетворение потребностей федеральных и частично региональных органов исполнительной власти России, то сейчас статистическая информационная система, являющаяся частью государственной инфраструктуры, призвана обеспечивать качественной информацией всех субъектов экономики, включая население.

Постановлением Правительства Российской Федерации N 1410 от 23.10.96 была утверждена федеральная целевая Программа "Реформирование статистики в 1997–2000 годах", целью которой является завершение системного реформирования статистики в интересах всех потребителей статистической информации. Реализация Программы позволит в ближайшие годы на основе внедрения принятых в международной практике методологических подходов в сфере статистики и информационных технологий создать полноценную статистическую информационную систему, отвечающую требованиям международных стандартов.

Будут внедрены современные комбинированные методы статистического наблюдения, заложены реальные основы создания в органах статистики интегрированных государственных информационных ресурсов, завершен переход на международные стандарты. Дальнейшее развитие получит Единый государственный регистр предприятий и организаций (ЕГРПО), в базе данных которого уже сегодня находятся и постоянно обновляются сведения учетно–статистического характера о 2,5 млн. хозяйствующих субъектах.

Продолжится работа по совершенствованию автоматизированной системы классификации технико–экономической и социальной информации, обеспечивающей межведомственную, межрегиональную и международную сопоставимость статистических данных.

При наличии средств будет модернизирована техническая и программно–технологическая база государственной статистики. Кроме того, система программных мероприятий позволит перестроить методы сбора информации, полностью реализовать подход, при котором крупные и средние предприятия всех форм собственности будут обследоваться традиционно сплошным методом учета, малые предприятия, как и положено по законодательству – выборочным способом. Статистическим службам предстоит активнее использовать переписи (населения и домашних хозяйств, предприятий оптовой и розничной торговли, сельского хозяйства и др.), выборочные методы, социологические и конъюнктурные опросы и т.д.

Предусмотренные Программой изменения потребуют создания интегрированных статистических баз данных на федеральном, региональном и районном уровнях, которые в свою очередь должны будут стать эффективным инструментом статистического анализа.

Реализация распределенной системы статистических информационных ресурсов в свою очередь непременно потребует развития средств телекоммуникаций, что позволит в итоге не только увязать в единый информационно–телекоммуникационный комплекс ресурсы Госкомстата России, но и даст возможность развития информационно–телекоммуникационного обслуживания пользователей статистической информацией – органов государственной власти и общественности.

Говоря о реальной перспективе развития отечественной статистики в интересах потребителей, следует обсудить еще две важные проблемы:

- особенности законодательного регулирования государственной статистической деятельности;
- состояние государственного учета юридических и физических лиц, на базе которого строится любая государственная информационная система, в том числе и система статистического наблюдения.

Закон РФ "О государственной статистической деятельности", принятый в 1995 г. Государственной Думой в трех чтениях и отклоненный Президентом Российской Федерации, все еще находится в стадии согласования.

Что касается федерального законодательства о регистрации и учете юридических и физических лиц, то оно таково, что не позволяет серьезно говорить о стройной системе рационального формирования и использования государственных информационных ресурсов. Более того, ввиду отсутствия общего правового поля, уже на уровне регистрационных служб так или иначе закладывается несопоставимая по сути своей информационная база, которая в дальнейшем используется для характеристики субъектов экономической деятельности. Еще хуже обстоят дела с учетом населения. В итоге государство имеет множество программных подходов и проектных решений, не позволяющих однозначно трактовать и описывать явление. Не говоря уже об объемах затрат и количестве соответствующих информационных систем федерального и регионального уровней, практически никак не связанных между собой. Неудивительно, что пользователь, особенно в сфере управления, затрудняется в этих условиях принять верное решение.

Не решив этих проблем, не стоит всерьез ставить вопрос о наличии единого информационного пространства России и пытаться заниматься систематизацией государственных информационных ресурсов, которые должны стать основой построения в России информационного общества.

