РОССИЙСКАЯ ЖУРНАЛИСТИКА: СВОБОДА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ

ПРИЛОЖЕНИЕ 4
Комиссия по свободе доступа к информации: хроника событий

Январь 1995

*На одной из встреч журналистов в Российско–Американском информационном пресс–центре возникла идея реализовать специальную Программу по свободному доступу журналистов к информации.

Февраль–май 1995

*Проведены собеседования и консультации со специалистами и экспертами из Москвы, Санкт–Петербурга, Нижнего Новгорода и Новосибирска.

Июнь 1995

*0рганизованы два "круглых стола", на которых обсуждены направления деятельности будущей Комиссии. Из числа участников этих "круглых столов" сформирован состав Общественного консультативного совета по проблемам свободы доступа к информации.

*Проведен первый опрос в 31 редакции региональных СМИ, в ходе которого редакторы отвечали на вопросы о состоянии свободы доступа к информации в их регионах. Все редакторы, кроме одного, отметили, что имеют трудности с доступом к информации, особенно в сфере деятельности коммерческих банков и недобросовестных инвестиционных компаний. Другой проблемой является получение информации от правоохранительных органов и от военных. Несколько журналистов признались, что если бы они жестко настаивали на получении информации, то могли бы потерять работу. Практически все отмечали, что действующее законодательство о средствах массовой информации не отвечает современным требованиям.

*Центр по проблемам войны, мира и СМИ в Нью–Йорке провел ряд консультаций с ведущими американскими защитниками свободного доступа к информации. Большую консультативную помощь по организации программы оказали Комитет журналистов по свободе печати и его директор г–жа Джейн Кертли. Был также установлен контакт с организацией редакторов и репортеров в области журналистских расследований в Сент Луисе.

Июль 1995

*Утверждена Программа по свободе доступа к информации.

Август 1995

*Руководителем КСДИ назначен Иосиф Дзялошинский, занимавший перед этим должность начальника Управления информации и анализа Комитета РФ по печати. Дали согласие работать в КСДИ Виктор Монахов, член Судебной палаты по информационным спорам при Президенте РФ, Геннадий Жаворонков, обозреватель "Общей газеты" и Юлия Тютина, аспирантка Московской Государственной Юридической Академии, до этого работавшая в Фонде защиты гласности.

*Разработаны и утверждены организационно–нормативные документы:

Положение об Общественной Комиссии по свободе доступа к информации (КСДИ), Положение об Общественном Консультативном Совете (ОКС):

Комплексный план мероприятий.

Сентябрь 1995

*Представители ОКС и КСДИ участвуют в работе Форума демократической прессы, где вопрос о свободе доступа к информации был одним из главных.

*Члены КСДИ выступали перед слушателями семинаров для пресс–секретарей региональных организаций движения "Наш дом – Россия", семинаров редакторов региональных газет.

*Проблемы свободы доступа к информации активно обсуждались на Международном конгрессе журналистов, который состоялся 26–28 сентября в г.

Суздале. В приветственном слове конгрессу, с которым выступил председатель Правления Фонда защиты гласности А. Симонов, программа свободы доступа к информации была названа одной из приоритетных проблем. без решения которой трудно рассчитывать на развитие свободной российской журналистики. В специальном докладе, с которым выступал на Конгрессе руководитель КСДИ И. Дзялошинский, была дана развернутая характеристика проблемы свободы доступа к информации, приведена аргументация необходимости активного решения вопросов, связанных с обеспечением свободы доступа к информации, определены пути сотрудничества Комиссии с руководителями региональных СМИ и региональными властями.

*В бюллетене "СМИ: хроника событий" и в выпуске 9 (13) ежемесячного бюллетеня "Законодательство и практика средств массовой информации" опубликованы сообщения о начале деятельности КСДИ.

Октябрь 1995

*Подготовлен и разослан в редакции проект юридически корректного письма–запроса на получение информации. Типового запроса о причинах отказа в своевременном доступе к информации и инструкция для журналистов о том, что необходимо делать в случае неправомерного отказа в предоставлении информации.

*Для студентов факультета журналистики МГУ начато чтение специального курса лекций под названием "Государство и СМИ: проблемы информационной политики и свободы доступа к информации".

* Члены КСДИ выступили перед пресс–секретарями администраций и редакторами региональных газет на семинарах по теме "Информационная политика: пресса, выборы, политическая культура" и "Информация и власть. Информационное обеспечение избирательной кампании и выборов", организованных Информационным Управлением Администрации Президента РФ. В процессе занятий была достигнута договоренность о сотрудничестве участников семинаров с Комиссией по свободе доступа к информации. Прежде всего речь шла об экспертизе всех нормативных документов, регулирующих взаимоотношения пресс–секретарей с журналистами.

*2–3 октября состоялась конференция работников СМИ "Российский и зарубежный опыт информационного обеспечения избирательных кампаний", на которой также рассматривались вопросы свободы доступа к информации.

*16–17 октября на конференции "Выборы: кому должны служить средства массовой информации", проводившейся под эгидой Комиссии по политике радио и телевидения. Национальной ассоциации телевешателей. Независимой вещательной системы. Союза журналистов России, Федеральной службы по телевидению и радиовещанию. Фонда защиты гласности. Института "Открытое общество" и "Интерньюса" вопрос о свободе доступа к информации неоднократно поднимался в выступлениях руководителя Фонда защиты гласности А. Симонова, директора радиостанции "Восток" г. Хабаровска Ф. Купермана, директора ТПО "Республика" ВГТРК С. Торчинского, заместителя Председателя Судебной Палаты по информационным спорам при Президенте России И. Еремина и других участников дискуссии.

*20–21 октября состоялся московский семинар движения "Контроль за выборами", в ходе которого были проведены специальные занятия региональных представителей Комиссии по свободе доступа к информации.

Ноябрь 1995

*КСДИ подготовила и издала пробным тиражом брошюру "Свобода доступа к информации", в которой собраны основные российские законодательные акты федерального уровня, защищающие права журналистов на получение информации.

*Завершен первый этап работы по сбору законодательных актов зарубежных стран, посвященных проблемам свободы доступа к информации. Переведены и подготовлены к изданию:

1. Американский Закон о свободе информации от 1966 года.
2. Американский Закон о защите частной жизни от 1974 года.
3. Американский Закон об открытом Правительстве от 1977 года.

4. Основные правила и руководство для СМИ США от 14 января 1991 года.

5. Французский Закон о мерах, направленных на улучшение отношений между органами управления и общественностью, и об административных, социальных и финансовых положениях N 78–753 от 17 июля 1978 года.

6. Французский Закон об обоснованности административных актов и улучшении отношений между органами управления и общественностью N 79–587 от 11 июля 1979 года.

7. Шведский Закон о свободе печати от 7 февраля 1974 года.

8. Модель Закона об открытой информации: предусмотренные основные положения и рекомендуемый стандарт минимума статуса управления общественного доступа к правительственным документам и информации. (Общество профессиональных журналистов, апрель 1993 год.)

9. Извлечения из Германских земельных законов.

* В Новосибирске проведен первый из серии запланированных семинаров с журналистами по проблемам свободы доступа к информации. На семинаре рассматривались законодательные, организационные и профессионально–творческие проблемы доступа к информации в условиях, когда властные структуры стремятся взять под свой контроль все информационные потоки.

Участники семинара обсудили Типовой запрос на информацию, подготовленный Комиссией по доступу, а также Постановление Администрации Новосибирской области "О мерах по обеспечению освещения в средствах массовой информации деятельности администрации Новосибирской области", "Положение о порядке взаимодействия администрации области со средствами массовой информации" и "Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при администрации Новосибирской области".

Декабрь 1995

*В КСДИ начинают поступать заявления от различных изданий с просьбой помочь разобраться в правомерности отказа в получении информации.

Из поселка Гайна Пермской области поступил запрос от редактора Гайнской районной газеты "Наше время", в котором она сообщила о том, что администрация района не только препятствует редакции в получении информации, но и требует изменить учредительные документы, исключив из них даже намек на самостоятельность редакции в определении информационной политики.

Главный редактор московской газеты "Экспресс–хроника" А. Подрабинек обратился в КСДИ с просьбой оказать ему юридическую консультацию по поводу отказа МВД РФ предоставить редакции информацию о праве сотрудников МВД останавливать и обыскивать без санкции прокурора автомобили журналистов.

Редактор городской газеты "Березниковскш рабочий" (г. Березники Пермской области) Ю. Одесских обратился в КСДИ с просьбой объяснить правомерность действий руководства городского Центра занятости, который в ответ на официальный запрос редакции предоставить информацию о том, каким предприятиям города была оказана финансовая помощь для создания новых рабочих мест и сколько новых рабочих мест было создано проинформировал редакцию что эта информация является конфиденциальной и не может быть обнародована.

Все запросы были переданы экспертам для изучения и подготовки заключений.

*На заседании Общественного Совета по проблемам свободы доступа к информации обсужден законопроект "Об участии в международной информационном обмене". Замечания направлены в Государственную Думу.

Январь 1996

*Весь месяц члены КСДИ принимали активное участие в работе семинаров, курсов повышения квалификации журналистов, пресс–секретарей.

*На основе собранного и проанализированного материала КСДИ подготовила раздел "О соблюдении в России прав граждан на свободу доступа к информации" в ежегодный доклад Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации "О

соблюдении прав человека и гражданина в Российской Федерации".

* Расширенный вариант этого раздела КСДИ предоставила Санкт–Петербургской организации "Гражданский контроль", которая включила его в книгу "Ваше право на правительственную информацию."

Февраль 1996

*Сотрудники КСДИ выступали с изложением проблем свободы доступа к информации и сообщениями о деятельности КСДИ на двухдневном семинаре Санкт–Петербургской организации "Гражданский контроль", на Круглом столе юристов и журналистов, посвященном пятой годовщине принятия Закона о средствах массовой информации, на научно–практической конференции "Журналистика–95", проходившей на факультете журналистики МГУ.

*Межгосударственная Телерадиокомпания "Мир" подготовила и выпустила в эфир три получасовых радиопередачи с участием секретаря Совета Безопасности РФ В.А. Рубанова, доктора юридических наук А.Н. Яковлева и других известных специалистов, в которых с разных сторон рассматривались проблемы свободы доступа к информации. Вел передачи руководитель КСДИ И. Дзялошинский.

*3 февраля в Санкт–Петербурге был проведен очередной региональный семинар для журналистов по свободе доступа к информации. Одной из основных проблем, обсуждавшихся на этом семинаре, была возможность журналистов получать информацию из ведомственных источников.

*13 февраля семинар для журналистов по доступу к информации состоялся в Екатеринбурге. На данном семинаре поднимались вопросы о возможности использования компьютерных баз данных и компьютерных сетей при получении информации.

*27 февраля в Суздале состоялся очередной Международный конгресс журналистов, на котором вновь обсуждалась проблема свободы доступа к информации. В специальном докладе, с которым на Конгрессе выступал руководитель КСДИ И. Дэялошинский, была дана развернутая характеристика современного состояния проблемы свободы доступа к информации, проанализирована деятельность КСДИ и других организаций, занимающихся обеспечением свободы доступа к информации, определены направления активизации этой деятельности.

*29 февраля 1996 года в Комиссию с просьбой о помощи обратилась журналистка из г. Тарусы Калужской области Т.С. Федяева. Она сообщила, что 16 февраля 1996 года ее насильно вывели с заседания районной администрации, лишив ее, таким образом, права получить информацию, нарушив право журналиста на доступ к информации. С помощью юристов КСДИ было составлено заявление в прокуратуру Калужской области с просьбой возбудить уголовное дело в отношении главы райадминистрации и двух о сотрудников местной милиции по ст. 140–1 УК РФ ("Злостное воспрепятствование профессиональной деятельности журналиста).

*Подготовлен спецвыпуск бюллетеня "Законодательство и практика СМИ" (N 2 за 1996 г.), в котором опубликованы статья члена КСДИ Виктора Монахова "Доступ к информации: пути достижения", впервые переведенный по заказу КСДИ на русский язык полный текст Федерального Закона США "Об открытом правительстве", а также Шведский Акт о свободе печати, выдержки из земельных законов Германии, в которых идет речь о свободе доступа к информации, и другие документы.

Март 1996

* Вопросы, связанные с обеспечением доступа к информации, обсуждались на семинарах для главных редакторов региональных газет, организованных Институтом гуманитарных коммуникаций 12, 18, 25 марта 1996 г.

*22 марта 1996 г. на заседании Общественного Консультативного Совета по проблемам свободы доступа к информации обсуждался проект закона "О защите персональных данных". В обсуждении участвовали депутаты Государственной думы РФ, сотрудники Совета Безопасности РФ, Комиссии по информатике при Президенте РФ, Фонда защиты гласности, факультета журналистики МГУ, редакторы и сотрудники

ведущих московских газет и др., всего свыше 40 человек. Законопроект представлял руководитель группы разработчиков, начальник отдела Совета безопасности РФ А. Курило.

*Подготовлен 3–й выпуск бюллетеня "ЗиП", в котором опубликована статья председателя Судебной Палаты по информационным спорам при Президенте РФ А. Венгерова "Это неуклюжее слово "доступ", написанная по просьбе КСДИ, напечатан Закон США о свободе информации и ряд других документов, подготовленных при участии КСДИ и посвященных проблемам свободы доступа к информации.

*26 и 28 марта во Владивостоке и Хабаровске были проведены семинары для журналистов по доступу к информации.

Апрель 1996

*5 апреля проведен семинар работников региональных СМИ в г. Новокуйбышевске Самарской области.

*С целью сбора информации о фактическом положении дел в области доступа журналистов к информации проведен опрос журналистов по специально разработанной анкете в городах Санкт–Петербурге, Екатеринбурге, Владивостоке, Хабаровске, Новокуйбышевске. Также опрашивались работники районных и городских газет Подмосковья, Удмуртии, Самарской области, Хабаровского края. Западной Сибири и др.

*'Радиостанция "Свобода" посвятила специальную передачу проблеме свободы доступа к информации и деятельности КСДИ.

*Студенты выпускных курсов факультета журналистики Московского университета по заданию КСДИ подготовили две дипломные работы по проблемам свободы доступа к информации.

Май 1996

*14 мая в Государственной Думе РФ состоялись парламентские слушания по теме "Средства массовой информации в системе национальной безопасности РФ". В слушаниях участвовали депутаты ГД, редакторы центральных газет и журналов, представители журналистских союзов и различных организаций, связанных с деятельностью СМИ. Выступившие на слушаниях председатель Фонда защиты гласности А. Симонов, руководитель КСДИ И. Дзялошинский, секретарь Союза журналистов РФ П. Гутионтов и другие обрисовали ситуацию в РФ с доступом журналистов к информации, обосновали необходимость радикального пересмотра представленной для обсуждения Концепции информационной безопасности.

*14 мая в Нижнем Новгороде прошел семинар, завершающий серию региональных семинаров для журналистов по доступу к информации. Наибольшее внимание было уделено взаимоотношеням журналистов с судебной властью, органами прокуратуры и внутренних дел по поводу доступа к информации.

*24 мая состоялось заседание Общественного Консультативного совета, на котором был обсужден законопроект "О праве на информацию", подготовленный Министерством юстиции РФ и Судебной палатой по информационным спорам при Президенте РФ. Авторам законопроекта были направлены замечания и предложения по его совершенствованию. На заседании были представлены книга И. Дзялошинского "Российский журналист в посттоталитарную эпоху" и коллективная монография "Судебная реформа: проблемы анализа и освещения".

Июнь 1996

*Члены КСДИ участвовали в парламентских слушаниях на тему "О подготовке законопроекта "Об информационной безопасности семьи", проводившихся Комитетом по информационной политике и связи совместно с Комитетом по делам женщин, семьи и молодежи Государственной думы РФ.

*По приглашению американских журналистских организаций руководитель КСДИ И. Дзялошинский знакомился с опытом организации работы по защите права на доступ к информации в США.

*26 июня на факультете журналистики состоялась научно–практическая

конференция, посвященная пятой годовщине принятия Закона о средствах массовой информации, на которой также обсуждались проблемы доступа журналистов к информации.

Июль 1996

*5 июля состоялась научно–практическая конференция "Российская журналистика: свобода доступа к информации. (Правовые, профессиональные, организационные проблемы)". В конференции приняли участие российские и зарубежные юристы, специализирующиеся в области информационного права, депутаты и консультанты Государственной думы РФ, эксперты по проблемам информационной безопасности, редакторы газет и журналов, преподаватели факультетов журналистики России, Украины, Молдавии – всего около 100 человек.

Участники конференции приняли Заявление, в котором выразили свою обеспокоенность по поводу продолжающихся попыток реанимировать идеи информационной конфронтации со странами Запада, резко осудили действия тех сил в Государственной Думе, Правительстве, силовых ведомствах, которые настаивают на усилении контроля государства над содержанием информационных потоков и каналами передачи информации.

*6 июля состоялось заседание "Круглого стола" с участием американских экспертов, членов Комиссии и членов Общественного консультативного Совета, на котором обсужались перспективы дальнейшей работы Комиссии, основные направления деятельности.

*11 июля в Комиссию обратился директор Клинского телевидения Ю. Самсонов с просьбой дать юридические консультации по поводу представленных им 19 запросов в государственные органы и ответов на них.

*16 июля 1996 г. состоялись парламентские слушания по теме "Угрозы и вызовы в сфере информационной безопасности Российской Федерации". КСДИ представила на эти слушания доклад "Стремление государственных органов России к информационной закрытости как одна из основных информационных угроз демократическому развитию страны.

*В выпуске 7–8 "ЗиПа" были опубликованы статьи И. Дзялошинского "Свобода доступа к информации: результаты социологического исследования" и Ю. Тютиной "Правовая компетентностть журналистов".

*Получены, переведены и подготовлены к изданию следующие материалы:

1) Иоганнесбургские принципы.

2) Таллуарская Декларация.

3) Принципы информирования общественности.

Август 1996

* Сотрудник КСДИ Ю. Тютина выступила с докладом "Законодательная база доступа российских журналистов к информации" на межрегиональном семинаре для корреспондентов правозащитных организаций и журналистов независимой прессы, организованном правозащитным изданием "Экспресс–хроника".

*Закончена работа над книгой "Российская журналистика: свобода доступа к информации".